



TIME FOR
CLIMATE JUSTICE

CONJUNTO DE HERRAMIENTAS PARA CAMPAÑAS
SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO

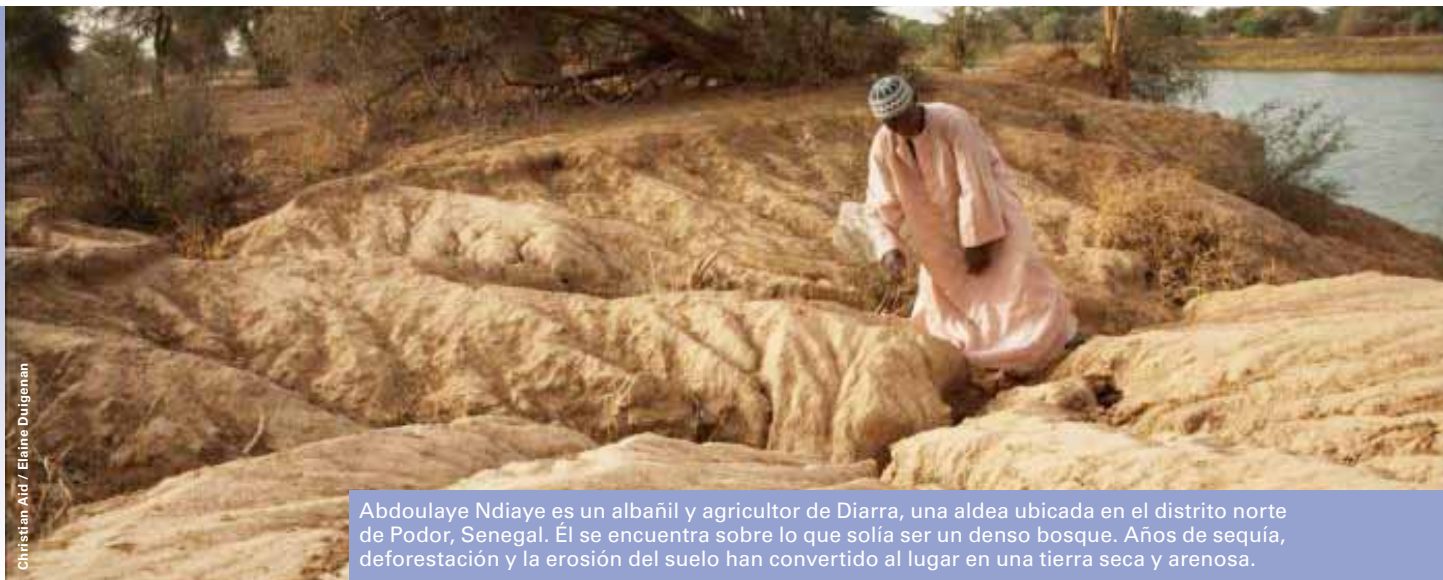
TIME FOR CLIMATE JUSTICE

INTRODUCCIÓN



"SI NO RESOLVEMOS ESTE PROBLEMA, NADIE SOBREVIVIRÁ"

Arzobispo Desmond Tutu



Abdoulaye Ndiaye es un albañil y agricultor de Diarra, una aldea ubicada en el distrito norte de Podor, Senegal. Él se encuentra sobre lo que solía ser un denso bosque. Años de sequía, deforestación y la erosión del suelo han convertido al lugar en una tierra seca y arenosa.

El cambio climático es un problema mundial, pero afecta a diferentes países de distinta manera. Por muy malas que sean las consecuencias del cambio climático para quienes viven en países relativamente ricos, serán mucho más devastadoras para las personas vulnerables de los países pobres. Las consecuencias del cambio climático se pueden traducir en una amplia gama de problemas. Algunos ejemplos bien conocidos son los cambios en los patrones de lluvia y un aumento en las sequías e inundaciones, que tienen un enorme impacto. Si la temperatura aumenta en más de 2°C, los expertos han predicho que probablemente veremos una grave escasez de agua, un aumento en el nivel del mar y millones de personas expuestas a la malaria en África y sufriendo de hambre, a medida que la producción agrícola disminuye en todo el mundo.

Los peores impactos del cambio climático repercuten en los países pobres, aunque sean los que menos han contribuido a causar el problema. Eso es una

injusticia. Debemos asegurarnos de que los más vulnerables estén protegidos contra el impacto del cambio climático, pero también de que tengan derecho al desarrollo y a encontrar el camino para salir de la pobreza. Los países desarrollados deben reducir sus propias emisiones de CO₂ y proporcionar todo el apoyo necesario para asegurarse de que los países pobres puedan limitar el aumento de sus emisiones y crecer por medio de vías nuevas y bajas en carbono.

Es posible que usted trabaje para aumentar la conciencia sobre asuntos ambientales y desarrollo sostenible; que realice campañas en su país para defender los derechos de las comunidades pobres y su acceso a bienes comunes como el agua, la tierra, la pesca y los bosques; que exija que las empresas se hagan responsables por el incumplimiento de normas ambientales y laborales básicas; o que se encuentre involucrado en un trabajo de desarrollo de personas, como la entrega de servicios y la mejora de medios

de vida. En todos estos casos, el cambio climático, y las respuestas a políticas asociadas, tendrán un gran efecto sobre su trabajo. **Es urgente que actuemos ahora para abordar el cambio climático, porque las personas pobres de este mundo ya están sufriendo las consecuencias y serán las más afectadas.**

¡Es tiempo ya de justicia climática!

El cambio climático es una crisis mundial que, si no se afronta, amenazará las vidas y los medios de vida de cientos de millones de personas pobres. Para abordar este problema debemos presionar a los líderes mundiales y exigirles justicia climática. Necesitamos un acuerdo internacional justo y eficaz para combatir el cambio climático, y se debe llegar a un acuerdo lo antes posible para que pueda entrar en vigencia cuando los compromisos actuales del Protocolo de Kioto venzan en el año 2012.

Necesitamos presionar a nuestros gobiernos para que se comprometan a tomar medidas sobre el cambio



3.000 personas de la sociedad civil de los países en vías de desarrollo participan en una movilización masiva en Bangkok, durante las conversaciones entre sesiones de la UNFCCC sobre el cambio climático, en el año 2009.

climático. Los países ricos deberían comprometerse a:

- Reducir de manera urgente y profunda sus propias emisiones de carbono (en su territorio, no en el extranjero) para así mantener el calentamiento global dentro de los 2 °C.
- Apoyar y ayudar a países en vías de desarrollo a costear la reducción de sus emisiones, a desarrollarse de manera ecológica y a adaptarse al cambio climático.

Queremos crear un movimiento masivo que haga un llamado a nuestros líderes para que ayuden a llegar a un trato climático justo y eficaz a nivel mundial. Los organismos de APRODEV, las 17 organizaciones de desarrollo que abajan de cerca con el Consejo

Mundial de Iglesias, se encuentran trabajando conjuntamente en Europa para ejercer presión sobre los gobiernos del norte, pero es esencial que las voces de los países en desarrollo sean igual de fuertes si es que deseamos se tomen medidas internacionales de importancia.

Propuesta y contenidos de este conjunto de herramientas

La propuesta de este conjunto de herramientas es doble. **Primero, informar al personal del país de los organismos de APRODEV, sus socios y otras ONG que se encuentran en países en vías de desarrollo sobre los principales debates que se generan actualmente sobre el cambio climático, particularmente aquellos que tienen un impacto sobre los países en desarrollo.** Por ejemplo, los

arreglos de financiamiento para la adaptación, el debate sobre la contribución de las llamadas economías emergentes para reducir las emisiones mundiales, las obligaciones legales que los países desarrollados han celebrado desde 1992 que tienen relación con los países en desarrollo y la comercialización de emisiones de carbono. El foro principal para analizar y negociar estos asuntos es la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC). **Segundo, el objetivo del conjunto de herramientas es fomentar las medidas de campaña y de lobby en el sur por parte de nuestros socios y grupos aliados.** Desearíamos que las opiniones de las organizaciones no gubernamentales del sur cobraran mayor fuerza en el debate internacional. Tienen que cumplir un rol al enfrenar a sus propios gobiernos en las decisiones políticas que se realizan a nivel internacional, por ejemplo, sobre políticas energéticas y estrategias de desarrollo general, y en la ayuda a la sociedad civil mundial para lograr un conjunto justo de resultados a través de las conversaciones de las Naciones Unidas. Necesitamos su apoyo.

El conjunto de herramientas contiene cinco secciones principales. Además de la introducción, estas son:

- La ciencia y los impactos
- Las conversaciones en la ONU
- Posición política de APRODEV
- Campaña "Time for Climate Justice"
- Facilitación de incidencia política y campañas en el sur

En las secciones se proporcionan hipervínculos para facilitar la navegación de los usuarios por el sitio.

Además de estas secciones, también podrá encontrar en el conjunto de herramientas un cortometraje para activistas, una sección de fuentes clave, un glosario y un calendario de eventos.

Cómo solicitar copias del conjunto de herramientas

Si desea solicitar copias adicionales de este conjunto de herramientas, comuníquese con el equipo de campañas de "Time for Climate Justice" al correo electrónico campaigns@christian-aid.org o visite www.climatejusticeonline.org

Esta herramienta es una iniciativa de la campaña "Time for Climate Justice" de APRODEV. APRODEV es la asociación de las 17 organizaciones de ayuda humanitaria y desarrollo más importantes de Europa, que trabajan estrechamente con el Consejo Mundial de Iglesias. Entre sus miembros están la Iglesia de Suecia, Diakonia, Ayuda de la Iglesia Noruega (NCA), DanChurch Aid, Finn Church Aid, ICCO, EED, Brot für die Welt, Bread for All y Christian Aid.

1. LA CIENCIA Y LOS IMPACTOS

Contenidos de la sección

[El consenso científico, la mitigación y la adaptación](#)

[Por qué es necesario mantener el calentamiento por debajo de los 2 °C](#)

[Los impactos en el desarrollo](#)

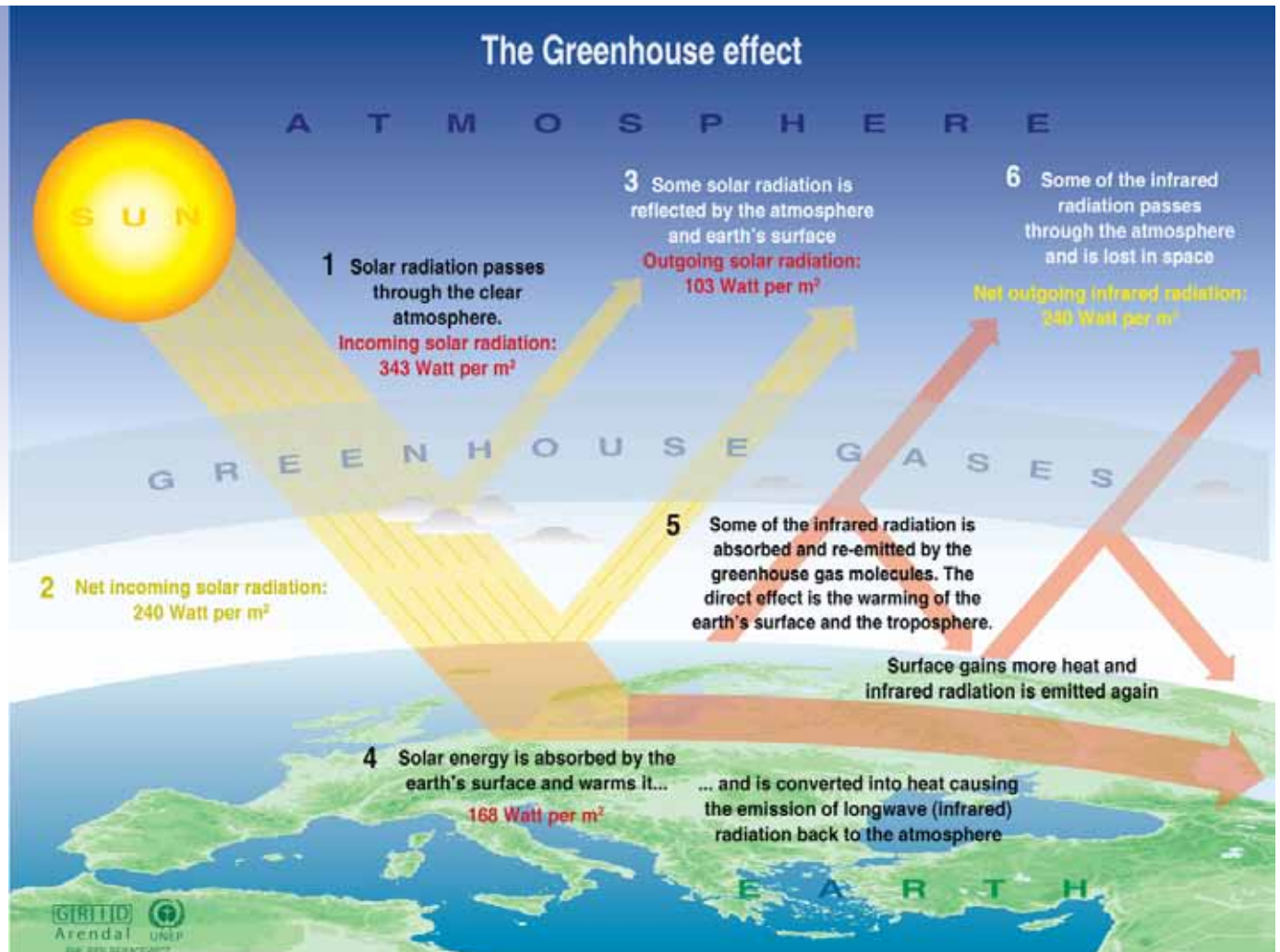


Figura 1: Calentamiento global: una capa más gruesa de gases de efecto invernadero atrapa más radiación infrarroja y aumenta las temperaturas¹

¿Qué es el cambio climático?

Nuestro clima (las condiciones climáticas promedio correspondientes a un lugar concreto) se forma mediante una variedad de procesos naturales, lo que incluye la radiación solar, intercambio de calor entre los océanos y el aire, las corrientes oceánicas, la circulación atmosférica y la interacción del aire con las superficies de la Tierra. Estos procesos, y el clima que crean, son dinámicos. No obstante, siguen patrones y ciclos observables, que nos permiten hablar de condiciones climáticas "típicas" ("típico" abarca variaciones de temporada e incluso eventos climáticos extremos).²

El calentamiento global antropogénico (provocado por el hombre) perturba el patrón normal de actividad en nuestro clima. Para comprender el motivo de esto, primero debemos considerar a qué se refiere el "efecto invernadero" (ver figura 1). Cuando la radiación solar ingresa en la atmósfera, parte de ella se refleja directamente al espacio, pero una proporción importante alcanza la superficie de la Tierra y la calienta. Posteriormente, este calor se libera como radiación infrarroja. Gases de efecto invernadero: los más importantes que se producen naturalmente son el vapor de agua, dióxido de carbono (CO₂), metano (CH₄) y ozono, que atrapan esta radiación y la mantienen dentro de la atmósfera. El efecto es un calentamiento de la superficie de la Tierra y de la atmósfera, conocido como efecto invernadero. Sin algo de este efecto invernadero, el mundo sería demasiado frío como para sustentar la vida. Pero mientras más gases de efecto invernadero (GEI) haya en la atmósfera, más radiación quedará atrapada y mayor será el efecto de calentamiento.

Las emisiones de GEI causadas por el hombre desde principios de la Revolución Industrial – principalmente de la quema de combustibles fósiles para el transporte, la industria y la energía, y la tala de bosques – han elevado significativamente los niveles de GEI en la atmósfera y han aumentado el efecto invernadero. **Lo anterior ha causado un calentamiento artificial de nuestra atmósfera, de la superficie de la tierra y de los océanos: entre 1905 y 2005, se produjo un aumento de la temperatura promedio de la superficie de la tierra de 0,74 °C.** La velocidad de calentamiento se ha acelerado en los últimos 50 años y los diez años más calurosos de los que se tenga registro han sido desde 1995. **Se predice que en este siglo las temperaturas aumentarán**



Sequía en el noreste de Kenia en el año 2006: Saadiya Okash, 26, descansa luego de caminar dos horas cargando agua desde una aldea que tiene suministro. El agua es una necesidad urgente para mantener a su pequeño rebaño de cabras con vida.

Christian Ato/Mike Goldwater/Getty Images

aún más (entre 1,1 y 6,4 °C), a menos que se tomen medidas urgentes para reducir las emisiones.³

El cambio climático se refiere a una perturbación del clima mundial y el sistema climático (mayor que cualquier ciclo natural que ocurra) debido a las emisiones de GEI producidas por el hombre. Además del aumento de temperaturas, otros indicadores del cambio climático son la variación de los patrones de lluvias, eventos climáticos más extremos (como tormentas, inundaciones, sequías y olas de calor), aumento del nivel del mar, cambios estacionales rápidos, acidificación del océano y el derretimiento de los glaciares. Estos cambios ya tienen y tendrán importantes efectos socio económicos. Consulte "Los impactos sobre el desarrollo" a continuación.

Estos impactos varían en distintos lugares del mundo. Por ejemplo, la superficie terrestre se calentará más

rápido que el mar, y en latitudes altas, en especial en el Ártico, veremos un aumento de la temperatura aún mayor.⁴ Es muy probable que aumenten las precipitaciones en latitudes altas y es muy posible que disminuyan en regiones de superficie subtropical (en algunos lugares podría llegar a un 20 por ciento para el año 2100).⁵ Pero también habrá variaciones dentro de los países, **lo que puede hacer más difícil establecer un panorama nacional único para los posibles impactos del cambio climático.**

El consenso científico, la mitigación y la adaptación

Cada seis años, la ONU reúne un panel con los científicos más importantes del clima, conocido como el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, por sus siglas en inglés), para examinar los últimos documentos y estudios sobre el cambio climático. Generalmente, esto se

Sobrecalentamiento de la tierra: gases de efecto invernadero causados por el hombre

El desarrollo industrial se ha fundado en su mayoría sobre la liberación de energía al quemar combustibles fósiles, lo que libera grandes cantidades de dióxido de carbono (CO₂). Probablemente el CO₂ es políticamente uno de los gases de efecto invernadero GEI más importantes porque conforma la mayoría de las emisiones humanas de GEI y se encuentra intrínsecamente ligado a nuestra producción de energía y economías. Mientras las emisiones de algunos otros GEI han disminuido en alguna medida, las emisiones de CO₂ parecen aumentar a una velocidad nunca antes vista.

Las fuentes humanas de GEI incluyen:

- la quema de combustibles fósiles como el carbón, el petróleo y el gas natural para general electricidad, calefacción, transporte, etc (en su mayoría producen CO₂)
- cambio por uso de suelo, por ejemplo, la tala de bosques y otra vegetación libera su carbono almacenado, y pueden haber gran cantidad de CO₂ y de CH₄ almacenada en los suelos y turba;
- otros procesos industriales, como la producción de cemento, producción de aluminio y la liberación de gases de enfriamiento industrial (que, dependiendo del proceso, producen diversos GEI);
- otros procesos agrícolas, como la crianza de ganado, plantaciones de arroz, producción y uso de químicos fertilizadores, etc (que producen CH₄ y óxido nitroso (N₂O), pero también CO₂).

describe como el consenso científico mundial sobre cambio climático, no porque represente una "nueva" ciencia, sino porque es un análisis de lo que la ciencia dice actualmente y que ha sido acordado entre un amplio y respetado grupo de científicos.

Señales de advertencia

"Generalmente, se cita al Ártico como el canario de la mina de carbón del calentamiento global... y ahora... el canario ha muerto".

Jay Zwally, científico de la NASA⁸

Una medida importante del calentamiento global es la velocidad del derretimiento del hielo polar. La extensión mínima de hielo oceánico en el Ártico durante el verano ya ha disminuido de alrededor de 9 millones de kilómetros cuadrados durante la década de los 60 a cerca de 6 millones actualmente. Esto representa una disminución de un tercio en tan sólo 40 años.⁹ Este rápido derretimiento es una señal de que el calentamiento global podría estar ocurriendo a una velocidad mayor a la que predijeron los científicos.

A diferencia del derretimiento del hielo terrestre en Groenlandia y en la Antártica, el derretimiento del hielo marítimo no representa por sí mismo un peligro inmediato para el bienestar humano, dado que no contribuye al aumento del nivel del mar. Sin embargo, es una señal importante de las tendencias en el clima, y estudios recientes han llevado a algunos científicos a concluir que la pérdida de hielo de verano podría haber cruzado o estar cerca de cruzar el punto de no retorno.¹⁰

En su cuarta evaluación de ciencia climática, publicada en el año 2007, **el IPCC informó de que claramente el mundo se está calentando. También indica que es "muy probable" que la actividad humana (con más de un 90% de certeza) sea la causa principal.** Este informe, como se cita más adelante, confirma que la gran mayoría de las investigaciones científicas demostraron el vínculo entre los niveles de GEI y las temperaturas mundiales.

[El calentamiento del sistema climático es inequívoco, dado que ahora es evidente a partir de las observaciones del incremento de las temperaturas promedio mundiales del aire y los océanos, el derretimiento generalizado de la nieve y el hielo, y el aumento mundial del nivel promedio del mar.](#)⁶

Los niveles de GEI, como el CO₂, son considerablemente mayores que en cualquier momento de los últimos 650.000 años, que es

Retroalimentación positiva

Una de las preocupaciones de la ciencia climática es que algunos impactos del calentamiento global aumentan el efecto del calentamiento. Por ejemplo, el calentamiento global causará cada vez más:

- pérdida de importantes casquetes polares, lo que significa que no se refleja la misma cantidad de radiación solar, lo que lleva al aumento del calentamiento;
- pérdida de bosques (debido a la perturbación de ecosistemas forestales), lo que libera grandes reservas de carbono, lo que aumenta el efecto invernadero;
- derretimiento del permafrost, que libera metano, otro gas de efecto invernadero.

Esta retroalimentación positiva tiene el potencial de aumentar drásticamente la velocidad del calentamiento global.

el período para el cual existen datos confiables.⁷ Observaciones recientes realizadas desde el Observatorio de Mauna Loa en Hawái, indican que en el año 2008 habían 387 partes por millón (ppm) de CO₂ en la atmósfera, comparado con 278 ppm en la época preindustrial. Tal como se menciona anteriormente, los crecientes niveles de GEI en la atmósfera han hecho aumentar las temperaturas mundiales de manera constante.

La única solución permanente para el cambio climático provocado por el hombre, es que las mayores economías del mundo reduzcan sus emisiones de GEI lo suficiente como para detener un nivel peligroso de calentamiento. Este proceso se denomina "**mitigación**". Se trata de enfrentar las causas del cambio climático. Algunos ejemplos son:

- reducir la quema de combustibles fósiles (petróleo, gas y carbón) para calefacción, transporte y electricidad y en su lugar utilizar fuentes de energía renovable, como la energía

Impactos que empeoran

Si las emisiones de GEI siguen incrementándose sin obstáculos y el calentamiento global continúa, los efectos sobre el planeta en 20, 40 ó 90 años serán aún más severos. Por ejemplo, el IPCC predice los siguientes impactos para distintos sectores y regiones.¹³

Seguridad alimentaria

- En países en vías de desarrollo semiáridos y áridos, incluso un cambio relativamente pequeño de temperatura (1 a 2 °C) podría reducir la productividad de los cultivos y aumentar el riesgo de hambrunas.
- En algunas partes de África, el área cultivable, la duración de la temporada de cultivo y el rendimiento de los cultivos se podrían reducir.
- En Asia, habría una disminución de un 30 por ciento en el rendimiento de los cultivos en el centro y sur de Asia para el año 2050.
- En América Latina, las áreas más secas experimentarían una significativa baja en la producción agrícola y pecuaria.
- La población de peces disminuiría aún más debido al calentamiento y acidificación de los mares.

Acceso al agua dulce

- Cerca del 50 por ciento de la superficie de la tierra podría ser vulnerable a inundaciones para el 2100.
- En África, entre 75 y 250 millones de personas se verían afectadas por escasez de agua para el año 2020.

- En Asia, el agua dulce en las cuencas de los ríos disminuiría, lo que afectaría el suministro de agua a más de mil millones de personas para el 2050.

Salud

- La desnutrición aumentaría.
- Habría mayor cantidad de muertes, enfermedades y lesiones a causa de los eventos climáticos extremos (olas de calor, inundaciones, tormentas, sequías, etc).
- Aumentaría la frecuencia de la diarrea, principalmente asociada con la contaminación de los suministros de agua durante las inundaciones o sequías.
- Los cambios en la distribución espacial de algunas enfermedades infecciosas, incluida la malaria, podrían reducir las muertes en algunas áreas pero aumentar el riesgo de infección en otras.

Bosques

- El aumento en la frecuencia de incendios forestales y pestes tendría un impacto en la industria.
- Para el año 2050, el bosque tropical sería reemplazado gradualmente por la sabana en el área amazónica del este, con un predicción de una degradación mucho más grave del bosque lluvioso del Amazona para el año 2100.

- reducir las emisiones de GEI en la agricultura.

Al mismo tiempo, los países necesitarán seguir estrategias para proteger a sus poblaciones y sus infraestructuras de los diversos efectos del cambio climático. Este proceso se denomina "**adaptación**". **La adaptación es una necesidad urgente porque el clima ya está cambiando (debido a emisiones pasadas).** El nivel y el tipo de adaptación que tendremos

que hacer en el futuro dependerá de los niveles de calentamiento que hayan entonces, lo que a su vez dependerá de qué tanta, o qué tan poca, mitigación llevemos a cabo. Si no tomamos las medidas para reducir las emisiones de GEI, es probable que para muchas poblaciones la adaptación deje de ser una opción viable, debido a que el aumento de temperaturas y los efectos climáticos relacionados serían demasiado grandes como para enfrentarlos. Consulte "Adaptación en países en vías de desarrollo" en " Posición política de APRODEV", para ver algunos ejemplos de adaptación.

Por qué es necesario mantener el calentamiento por debajo de los 2 °C

De acuerdo con lo mencionado anteriormente, el aumento de las temperaturas en el mundo se vincula directamente al aumento de los niveles de gases de efecto invernadero en la atmósfera. La concentración de CO₂ en la atmósfera durante el año 2008 se mantuvo en 387 ppm. Un nivel de estabilización seguro se encuentra entre las 350 y las 375 ppm.¹¹ El IPCC informa que si estabilizamos el nivel de CO₂ en la atmósfera a 400 ppm (un límite al que hacen referencia los gobiernos) el riesgo de exceder los 2 °C en el aumento de la temperatura mundial promedio (comparado con la época preindustrial) sigue siendo mayor a un 50 por ciento y quizá a un 70 por ciento.¹²

Se acepta ampliamente un aumento de 2 °C como incremento de la mayoría de las temperaturas del mundo antes de que los efectos comiencen a provocar un nuevo nivel de preocupación. Un documento coescrito por Christian Aid destacó la importancia de este límite de 2 °C:

Una vez que el aumento supere los 2 °C, hasta 4 mil millones de personas podrían experimentar una creciente escasez de agua. La agricultura podría dejar de ser viable en partes del mundo, particularmente en los trópicos y millones más de personas estaría en riesgo de sufrir de hambruna. Este aumento de la temperatura podría causar que entre 40 y 60 millones más de personas estén expuestas a la malaria en África.¹⁴

Para evitar estos catastróficos efectos, Christian Aid sostiene que el calentamiento global se debería estabilizar en el menor nivel posible, y ciertamente

eólica, solar e hidráulica;

- tomar medidas de ahorro de energía en el hogar y en la industria;
- detener la deforestación y fomentar la reforestación;
- promover el uso del transporte público en lugar de los automóviles privados;
- cambiar los patrones de consumo intensivo de energía;

Controversias científicas

Aunque la situación del cambio climático constituye uno de los temas más investigados y tratados de la ciencia moderna, no ha estado libre de controversia, a menudo fomentadas y exageradas por los "escépticos del clima" o quienes "niegan el cambio climático".

Una de estas controversias comenzó con el robo y publicación selectiva en 2009 de correos electrónicos que pertenecían a la unidad de investigación del clima de la Universidad de Anglia del Este (University of East Anglia) en el Reino Unido. Aunque no surgieron preguntas serias sobre la base de la ciencia del clima a causa del incidente, en los correos electrónicos se apreció una clara evidencia de la reticencia de los científicos de la UEA a compartir sus datos, a raíz de los intentos (infructuosos) realizados por ellos de bloquear lo que consideraron como ciencia pobre y hostilidad hacia los que niegan el cambio climático.

Meses después, el reconocimiento por parte del Panel Intergubernamental de Cambio Climático de la ONU (IPCC, por sus siglas en inglés) de que había afirmado erróneamente en una subsección de su 4º Informe de evaluación que los glaciares del Himalaya podrían desaparecer en gran parte para el año 2035, acaparó los titulares alrededor del mundo, a pesar de que el informe también contenía evidencia detallada y extremadamente bien corroborada del drástico retroceso de los glaciares del Himalaya.

Estos incidentes ponen de manifiesto que los científicos del clima en ocasiones cometen errores y pueden afectar la credibilidad de la información que tienen que entregar. Cuando existe un pequeño grupo de los que niegan el cambio climático, a quienes sólo les interesa desacreditar a la ciencia, que se valen de una combinación de trucos sucios, el arte de vender y la representación inexacta de la perspectiva científica, lo que más importa es destacar la naturaleza detallada y concluyente de la evidencia sobre el cambio climático.

Algunos de los ataques clave contra la ciencia del cambio climático son:

- **"El mundo no se está calentando"**- este se ha convertido en un mensaje particularmente común en respuesta a un invierno frío y de mucha nieve en partes de Europa y Norteamérica en 2009 y 2010. Sin embargo, es un error tratar de someter a juicio y determinar un efecto que ha tomado largas décadas en condiciones climáticas regulares, sobre la base de algún año en particular o incluso un grupo de años. La evidencia de la tendencia hacia el calentamiento es clara a raíz de los registros de temperatura y también se puede observar en el análisis de cómo el entorno natural ha cambiado al verse afectado por las temperaturas. El calentamiento de los últimos 50 años no tiene precedentes en los últimos 1.300 años y probablemente durante varios milenios.

- **"El calentamiento global tiene otras causas"**- han existido intentos constantes de sugerir que los cambios en la temperatura se podrían deber a ciclos naturales, erupciones volcánicas, aumento de la urbanización o la actividad de las manchas y las erupciones solares. Estos y otros factores afectan las temperaturas locales y globales de diferentes maneras, pero esto se incluye en el análisis de la ciencia del clima, que no obstante, encuentra evidencia clara de la tendencia del calentamiento para el cual la única explicación precisa es el calentamiento provocado por los gases de efecto invernadero.
- **"Las personas no producen tantos gases de efecto invernadero como para causar un efecto"**- es cierto que existen algunas fuentes de gases de efecto invernadero, naturales y artificiales y que estos gases constituyen una parte relativamente pequeña de la atmósfera. Pero estos gases ejercen una gran influencia en nuestro clima; sin ellos, nuestro planeta sería cerca de 30 °C más frío, y el hombre ha provocado un impacto importante en ellos, por ejemplo, la concentración de monóxido de carbono (CO₂) ha aumentado en la atmósfera en más de un tercio debido a la actividad humana.

No son pocos los sitios Web que tratan sobre la ciencia del cambio climático y el debate que la rodea. Si desea ver algunos de los mejores, consulte nuestra lista de fuentes de sitios Web clave al reverso de esta herramienta.

por debajo del objetivo de 2 °C. De acuerdo con las cifras de IPCC, y con el trabajo actual del Instituto de Potsdam para la Investigación de las Consecuencias del Cambio Climático y otros, creemos que el mundo debería tener como objetivo un nivel máximo de estabilización de 375 ppm. Esto, según el Cuarto Informe de Evaluación del IPCC, conlleva un riesgo mucho menor (menos del 20 por ciento) de exceder los 2 °C.¹⁵

Para asegurarse de que el calentamiento no exceda los 2 °C, **las emisiones mundiales deben alcanzar su máximo nivel antes del 2015, y volver a los niveles de 1990 antes del 2020 y reducirse en cerca del 80 por ciento de los niveles de 1990 para el año 2050.**¹⁶La

mayor parte de las simulaciones apoyan este nivel de acción. Este tipo de transformación mundial significa que lo que ahora consideramos normal, ya no será una opción.

Gran parte del análisis científico se ha centrado en esta cifra de dos grados como un límite para evitar los peores impactos del cambio climático, y esta meta se ha reflejado en los objetivos establecidos por los países desarrollados más importantes. Sin embargo, muchos países en vías de desarrollo sostienen que es un objetivo demasiado débil. Para muchos de los países más pobres que ya están experimentando impactos significativos relacionados con el clima, las

consecuencias asociadas con un aumento mundial promedio de dos grados de temperatura serán catastróficas. Por este motivo, aquellos países están solicitando objetivos más ajustados de mantener el calentamiento por debajo de los 1,5 °C o incluso 1 °C. Claramente, es cierto que ya existe un cambio climático peligroso con los niveles actuales de calentamiento y cualquier aumento se traducirá en muertes innecesarias y daños a los países vulnerables.

Los impactos en el desarrollo

El cambio climático es un asunto central al desarrollo porque todos dependemos de nuestro clima para sobrevivir. Por ejemplo, nos permite cultivar los



Christian Aid / Mohammedur Rahman

Las comunidades de las riberas en Bangladesh que ya son vulnerables a causa de la pobreza y el entorno debilitado, serán expuestas a un riesgo mayor a medida que el cambio climático afecte al resto del país. Según se informa, la tasa de erosión de los ríos va en aumento, en parte como resultado de los efectos del cambio climático sobre los flujos de los ríos, la salinidad del agua y los patrones de las tormentas y lluvias.

alimentos que necesitamos consumir para sobrevivir. Las poblaciones en vías de desarrollo son más susceptibles a los efectos del cambio climático, dado que la pobreza se encuentra más generalizada y no hay dinero ni estructuras para enfrentarlos. Incluso los pequeños cambios en el clima tendrán grandes impactos en cómo muchas personas enfrentan hambrunas, caen víctimas de enfermedades o sufren la escasez de agua, sólo por nombrar algunos. El cambio climático también tiene el potencial de obstaculizar los esfuerzos actuales para el desarrollo. Por ejemplo, un país puede haber construido defensas contra el mar o las inundaciones sólo para descubrir que son inútiles debido al empeoramiento de las inundaciones o el aumento de los niveles del mar; o podrían haber construido pozos que ya no funcionan debido a la disminución de las precipitaciones y del nivel freático; o el progreso reciente en los sectores de salud y educación podrían verse afectado por la mayor escasez de alimentos

y agua. **En este sentido, el cambio climático es un asunto global que muestra sus efectos en muchos sectores diferentes.**

También es un asunto de justicia, porque los países pobres sufren los efectos del cambio climático aún cuando han hecho muy poco, o nada, para provocar este problema. (La responsabilidad de las naciones más ricas e industrializadas para abordar el cambio climático y sus efectos se analiza en las secciones posteriores).

Es fundamental enfatizar que muchos de los impactos del cambio climático ya son visibles en el mundo. Por ejemplo, las temperaturas promedio a nivel mundial se han elevado constantemente en la segunda mitad del siglo veinte, los patrones de lluvia han cambiado, los glaciares han retrocedido y el clima se ha vuelto más extremo. Aunque aún existe cierta discusión sobre si todos estos cambios se pueden atribuir al

calentamiento global, es preciso decir que **el cambio climático ya está afectando las vidas de la gente pobre de maneras importantes.** Investigaciones a nivel de la comunidad, realizadas por socios y el personal de Christian Aid, junto con otras fuentes, sugieren encarecidamente que los impactos están ocurriendo hoy.¹⁷

- En el estado indio de **Bengala Occidental**, los agricultores informan que actualmente sólo se distinguen tres estaciones en vez de seis. Los inviernos se están volviendo más cortos y cálidos, la primavera ha "desaparecido" y los veranos son más calurosos (sobre 35 °C) y largos. Lluve durante menos días al año, lo que incluye los meses de monzón. Cuando viene el monzón, la lluvia es continua, lo que significa que los agricultores no pueden trabajar en sus tierras durante una parte del día como lo hacían anteriormente.
- En el **noreste de Brasil**, las inundaciones se están volviendo más prolongadas y frecuentes, de acuerdo con los científicos y agricultores. Durante los últimos 30 años, las temperaturas han aumentado en 1 °C. Las precipitaciones se han vuelto más esporádicas, lo que provoca que sea más difícil para los agricultores saber cuándo deben plantar sus cultivos. Las precipitaciones también vienen como aguaceros más intensos, lo que puede dañar los cultivos y causar inundaciones.
- En el **norte de Kenia**, las sequías se han cuadruplicado en los últimos 25 años. Las comunidades nómadas pastorales que viven en las regiones áridas y semiáridas han sido golpeadas más fuerte. La devastadora sequía del año 2005 causó una masiva pérdida de rebaño, lo que redujo los ya escasos activos de los agricultores.
- En las áreas costeras de **Bangladesh**, las comunidades enfrentan ciclones más intensos, pérdida de tierras debido a la erosión de los ríos y al aumento del nivel del mar, contaminación por agua salada de las fuentes de agua dulce debido al cambio climático. (En este contexto, el cambio climático ha exacerbado peligros climáticos existentes, como ciclones y la erosión de los ríos). Miles de personas ya han sido erradicadas de sus hogares y tierras de cultivo debido a la erosión y a la inundación causada por el mar.



Christian Aid / Hannah Richards

Miguelina Colque es la secretaria ejecutiva de la Federación Nacional de Trabajadoras del Hogar de Bolivia. Ella se sienta frente al Chacaltaya, una cumbre que solía ser la pista de esquí más alta del mundo. Para el año 2015 ya no tendrá nieve, lo que disminuirá el suministro de agua para uso agrícola y doméstico.

- En **Tayikistán**, al ritmo actual de cambio, miles de pequeños glaciares habrá desaparecido por completo para antes del año 2050, y en **Perú**, el aumento de la temperatura ha causado una reducción de hasta un 22 por ciento del área total de sus glaciares en los últimos 35 años. En ambos casos, podría haber una grave escasez de agua dulce después de que el hielo haya desaparecido.

Otro indicador de los impactos actuales es la cantidad de **desastres hidrometeorológicos** (principalmente inundaciones y tormentas) que han ocurrido alrededor del mundo. Estos desastres han ido aumentando cada año a una tasa de 8,4 por ciento desde el año 2000.¹⁸ Es muy probable que el cambio climático sea una de las causas.

Los países en vías de desarrollo se encuentran

particularmente en riesgo debido a su menor capacidad financiera e institucional de adaptación, la gran dependencia de sus economías de los sectores agrícolas y de pesca, y el hecho de que las personas pobres de estos países se encuentran más expuestas a los desastres naturales dadas las condiciones y los lugares que habitan.¹⁹

Nota al final del texto

- 1 <http://maps.grida.no> Fuentes: Departamento de Geografía, Okanagan University College en Canadá; Facultad de Geografía, University of Oxford; Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (EPA, por sus siglas en inglés), Washington, 'The science of climate change' (La Ciencia sobre el Cambio Climático), Informe de Grupo de Trabajo 1 en *Cambio Climático 1995*, segundo informe de evaluación de IPCC, IPCC, 1996.
- 2 www.metoffice.gov.uk/climatechange/guide/keyfacts/understanding.html
- 3 Cifras de temperatura de 'The physical science basis' (Los fundamentos de la ciencia física), Informe de Grupo de Trabajo 1, en *Cambio Climático 2007*, cuarto informe de evaluación de IPCC, IPCC, 2007.
- 4 UK Met Office, www.metoffice.gov.uk/climatechange/guide/effects/high-end.html
- 5 'The physical science basis' (Los fundamentos de la ciencia física), Informe de Grupo de Trabajo 1, en *Cambio Climático 2007*, cuarto informe de evaluación de IPCC, IPCC, 2007, páginas 15 y 16.
- 6 'The physical science basis' (Los fundamentos de la ciencia física), Informe de Grupo de Trabajo 1, en *Cambio Climático 2007*, cuarto informe de evaluación de IPCC, IPCC, 2007.
- 7 A Neftel, E Moor, H Oeschger y B Stauffer, 'Evidence from polar ice cores for the increase in atmospheric CO₂ in the past two centuries' (Evidencia de núcleos de hielo polar del aumento del CO₂ atmosférico en los últimos dos siglos), *Nature*, 315 (45-47), 2 de mayo de 1985, www.nature.com/nature/journal/v315/n6014/abs/315045a0.html
- 8 D Sprat y P Sutton, *Climate Code Red: the Case for Emergency Action (Clima en código rojo: El caso para tomar medidas de emergencia)*, 2008.
- 9 Consulte el análisis los datos de UK Met office de *The Guardian*, disponible aquí: <http://www.guardian.co.uk/news/datablog/2010/mar/05/arctic-sea-ice-climate-change-visualisation>
- 10 Timothy M Lenton, Hermann Held, Elmar Kriegler y otros, 'Tipping elements in the earth's climate system' (Punto de inflexión para cambios en el sistema climático terrestre), *Proceedings of*

the National Academy of Sciences, 12 de febrero de 2008, 105 (6), páginas 1786 a 1793. El autor de este documento estudia la bibliografía de varios indicadores de calentamiento y, con respecto al hielo del océano Ártico, concluye que '...un umbral de pérdida de hielo de verano [punto de no retorno], si ya no ha pasado, podría estar muy cerca y la transición podría ocurrir fácilmente en este siglo'.

- 11 Hansen, J., Mki. Sato, P. Kharecha, D. Beerling, R. Berner, V. Masson-Delmotte, M. Pagani, M. Raymo, D.L. Royer, y J.C. Zachos, 2008, 'Target atmospheric CO₂: Where should humanity aim?' (Objetivo CO₂ atmosférico: ¿A dónde debería apuntar la humanidad?), *Open Atmospheric Science Journal*, 2, páginas 217 a 231.
- 12 'Mitigation of Climate Change' (Mitigación del cambio climático), Informe de Grupo de Trabajo III, en *Cambio Climático 2007*, cuarto informe de evaluación de IPCC, IPCC, 2007. IPCC considera de hecho los valores de CO₂ y sus equivalentes. El valor que se muestran en el cuarto informe de evaluación es de 450 ppm de CO₂e, en lugar de 400 ppm de CO₂.
- 13 'Impacts, Adaptation and Vulnerability' (Impactos, adaptación y vulnerabilidad), Informe de Grupo de Trabajo II, en *Cambio Climático 2007*, cuarto informe de evaluación de IPCC, IPCC, 2007.
- 14 *Two Degrees, One Chance: The Urgent Need to Curb Global Warming (Dos grados, una oportunidad: La necesidad urgente de detener el calentamiento global)*, breve reporte de Tearfund, Christian Aid, Practical Action y Oxfam, 2007, p1.
- 15 Ibíd, y M Meinshausen, 'What does a 2°C target mean for greenhouse gas concentrations? (¿Qué significa el objetivo de 2°C para las concentraciones de gas del efecto invernadero?) Un breve análisis basando en la senda de las emisiones de múltiples gases y varios cálculos inciertos sobre sensibilidad climática', en J S Schellnhuber, W Cramer, N Nakicenovic et al, *Avoiding Dangerous Climate Change (Evitando cambios climáticos peligrosos)*, Cambridge University Press, 2006. Más reciente, consulte, Martin Parry, Jean Palutikof, Clair Hanson et al, 'Squaring up to reality' (Cómo enfrentar la realidad), 'Nature reports climate change', www.nature.com/climate/2008/0806/full/climate.2008.50.html
- 16 Para obtener más información sobre cómo se calcula la trayectoria de estas emisiones, consulte *Truly Inconvenient: Tackling Poverty and Climate Change at Once (Realmente inconveniente: Enfrentar la pobreza y el cambio climático de una vez)*, documento sobre la política de Christian Aid, 2007.
- 17 Consulte *The human face of climate change (La cara humana del cambio climático)*, informe de Christian Aid, 2007
- 18 www.emdat.be/Documents/Publications/Annual%20Disaster%20Statistical%20Review%202007.pdf
- 19 Por ejemplo, viviendas de baja calidad podrían ofrecer menos protección durante una tormenta o inundación, o la tierra en la que viven una persona pobre podría estar más expuesta a desastres naturales.

2. LOS FOROS DE DISCUSIÓN DE LA ONU



Los miembros de la Alianza Panafricana por la Justicia Climática se unieron a los activistas de la campaña "Countdown to Copenhagen" en el marco de las conversaciones de la ONU, durante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el cambio climático en Copenhague (COP15), que advierte a los países ricos que eliminar el Protocolo de Kioto constituye una amenaza para la vida de millones de personas pobres en África.

El cambio climático es un problema mundial y, como tal, requiere de una respuesta mundial. Para que la respuesta sea efectiva, los países que contaminan más deberán dejar de lado sus intereses económicos a corto plazo. Y todos los países tendrán que acordar un método para compartir el costo de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y adaptarse al calentamiento global ya que no todos los países tienen la misma responsabilidad frente al problema.

Las conversaciones de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) sobre el cambio climático no son la única posibilidad de hacer algo, pero son la ruta más creíble, legítima y estable para alcanzar una solución mundial.

Cómo comprender la UNFCCC y el Protocolo de Kioto

En junio de 1992, los países se reunieron en la Cumbre de la Tierra de la ONU en Río de Janeiro, para firmar la Convención Marco de Naciones Unidas

sobre el Cambio Climático (UNFCCC). La UNFCCC establece un marco legal para enfrentar el cambio climático provocado por las emisiones de gases de efecto invernadero causadas por el hombre. Tiene una meta global clara que consiste en prevenir los cambios climáticos peligrosos de manera que permita que los ecosistemas se adapten de forma natural al cambio climático, para garantizar que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitir el desarrollo económico de manera sostenible.

La convención trata los temas de mitigación y adaptación y ha sido firmada por 192 países.¹ Las conferencias anuales de las partes (COP) se llevan a cabo para discutir la implementación de la UNFCCC y nuevas medidas para combatir el cambio climático. La reunión COP en Copenhague (COP 15) a fines de 2009, no tuvo éxito en entregar un acuerdo global justo y anhelado para el cambio climático, como lo exigía gran cantidad de activistas. Después de los resultados de Copenhague es más importante que nunca hacer campaña para lograr justicia climática

Contenidos de la sección

[Cómo comprender la UNFCCC y el Protocolo de Kioto](#)

[El comercio de emisiones de carbono](#)

[Los fondos de adaptación y los NAPA](#)

[Evaluación del progreso desde 1992](#)

[Desde Bali a Copenhague](#)

[Mirando más allá de Copenhague](#)

y redoblar la presión para que todos los gobiernos actúen, pero especialmente los de los países industrializados.

Esta sección trata sobre lo que está en riesgo en los foros de discusión de la ONU y es de gran utilidad leerla junto con la sección la posición política de APRODEV, que identifica los resultados de las conversaciones que concuerden con las ideas de justicia climática. Los detalles de las reuniones futuras confirmadas se pueden encontrar en: http://unfccc.int/meetings/unfccc_calendar/items/2655.php

Algunos de los puntos claves en la UNFCCC son:²

- el objetivo general es disminuir las emisiones de gas de efecto invernadero con la finalidad de preservar los ecosistemas, proteger la producción de alimentos y salvaguardar el desarrollo sostenible (artículo 2)
- todas las partes tienen el deber de luchar por conseguir la meta del desarrollo sostenible (artículo 3.4)
- **todas las partes tienen la responsabilidad de enfrentar el cambio climático, pero los países desarrollados tienen una mayor responsabilidad debido a que históricamente sus emisiones son más altas y a su mayor riqueza: las acciones deben ser "de acuerdo con sus responsabilidades comunes pero diferenciadas y sus respectivas capacidades" (artículo 3.1)**
- los países desarrollados, denominados Anexo 1 (consulte el cuadro "[Los bloques de negociaciones clave y las agrupaciones de países en las negociaciones de la UNFCCC](#)" a continuación), deben tomar el liderazgo en la reducción de emisiones (artículos 4.2a y 3.1); y deben informar regularmente sobre sus avances (artículo 4.2b)
- Anexo 2, los países desarrollados (el Anexo 2 es un subconjunto del Anexo 1; consulte "[Bloque de negociaciones clave y agrupaciones de países en las negociaciones de la UNFCCC](#)" en el cuadro a continuación) deben entregar apoyo financiero a los países en vías de desarrollo de manera que estos últimos puedan preparar "comunicaciones nacionales"³ sobre el cambio climático y llevar a cabo acciones de mitigación (artículos 4.3 y 12.1,

consulte también el artículo 4.1 para obtener una descripción de las acciones de mitigación)⁴

- Anexo 2, los países desarrollados deben facilitar y financiar... la transferencia de, o acceso a, tecnologías ambientales sanas y conocimientos a otras partes, particularmente a las partes que son países en vías de desarrollo, para que sean capaces de implementar las disposiciones de la convención (artículo 4.5)
- Anexo 2, los países desarrollados "también deberán ayudar a las partes que son países en vías de desarrollo, que sean particularmente vulnerables a los efectos adversos del clima, a cubrir los costos de la adaptación..." (artículo 4.4, consulte también el artículo 3.1)
- las acciones de los países en vías de desarrollo dependen de que los países desarrollados cumplan los compromisos mencionados anteriormente. Además "el desarrollo económico y social y la erradicación de la pobreza son las primeras y más urgentes necesidades de las partes que son países en vías de desarrollo" (artículo 4.7).

El Protocolo de Kioto, acordado en COP3 en 1997, pero que sólo entró en vigencia en 2005, es complementario a la UNFCCC. Establece objetivos legalmente vinculantes para las reducciones de emisiones de los estados del Anexo 1 (los países que no forman parte del Anexo 1 también pueden firmar. Estados Unidos es el único país del Anexo 1 que todavía no ratifica el Protocolo de Kioto). Estos objetivos alcanzan un promedio de reducción de cinco por ciento contra los niveles de 1990 durante el período de cinco años que va desde 2008 a 2012: el primer "período de compromiso". La secretaria de la UNFCCC con sede en Bonn, Alemania, establece: "La principal distinción entre el protocolo y la convención es que mientras la convención alienta a los países industrializados a estabilizar las emisiones de GEI, el protocolo los obliga a hacerlo".⁵ Las reuniones anuales COP también cumplen las funciones de reuniones de las partes del Protocolo de Kioto (en donde se discute la implementación del Protocolo de Kioto).

El comercio de emisiones de carbono

De acuerdo con el protocolo, los países deben cumplir sus metas principalmente a través de medidas a nivel nacional. Sin embargo, el protocolo estableció un sistema internacional de comercialización de unidades de emisión de carbono. Cada país del Anexo 1 puede emitir GEI equivalentes a un número definido de unidades de emisión. Si las emisiones de un país superan las unidades permitidas durante el período que va desde el 2008 al 2012, puede comprarlas a un país que esté por debajo de este límite (y por lo tanto, tiene unidades excedentes que puede vender). Este tipo de intercambio tiene lugar entre los países del Anexo 1. En el protocolo no se especifica qué cantidad del objetivo se puede cumplir mediante de este método; indica simplemente que las reducciones se deben realizar principalmente en el país.

También se estableció otro mecanismo de intercambio según el protocolo, el Mecanismo de Desarrollo Limpio (CDM, por sus siglas en inglés). CDM permite a los países del Anexo 1 cumplir algunos de los objetivos de reducción mediante el financiamiento de proyectos en los países en vías de desarrollo (generalmente en el sector industrial y energético), que reduzcan las emisiones de GEI. Según la secretaria, en 2006 el comercio de emisiones de carbono global fue avaluado en US\$30 mil millones.⁶

El CDM se ve afectado por varios problemas importantes. El principal es que proporciona a los que contaminan en Europa y otros lugares un resquicio legal para evitar la disminución de emisiones. En el corto plazo es más sencillo para las empresas y países financiar proyectos de energía limpia en el extranjero que realizar ajustes costosos a la forma en que operan en casa. Pero es esto último lo que se requiere si es que pretendemos realizar un verdadero avance en las emisiones. Entre los otros problemas presentes en el mecanismo actualmente existe preocupación sobre cuántos proyectos tienen como resultado la reducción de emisiones que son realmente "adicionales" (por ejemplo, algunos proyectos se habrían realizado de todas maneras sin el financiamiento del CDM), la escala limitada de estos proyectos (por ejemplo, los escasos proyectos de energía solar y eólica financiados), el impacto social y ambiental más amplio de los proyectos y la falta de transparencia en el mercado de crédito del CDM.

Bloques de negociaciones clave y agrupaciones de países en las negociaciones de la UNFCCC

Países del Anexo 1 - denominados de esta forma porque forman parte del Anexo 1 de la UNFCCC. El Anexo 1 es una lista de 40 países industrializados (países desarrollados y economías en transición), que deben asumir compromisos de mitigación obligatorios.

Países del Anexo 2 - mencionados con menos frecuencia que los del Anexo 1, es un subconjunto del Anexo 1 que comprende 23 países en vías de desarrollo que, además de sus compromisos de mitigación del Anexo 1, también deben asumir compromisos financieros.

Grupo global - una coalición flexible de países desarrollados que no pertenecen a la UE, que incluye a EE.UU., Australia, Canadá y Japón. Con frecuencia su papel es bloquear las negociaciones.

UE - los 27 países de la Unión Europea, representados por una presidencia rotativa. A menudo la opinión más influyente entre los países desarrollados para compromisos de mitigación estrictos, pero actualmente reticente a asumir compromisos financieros.

Países que no forman parte del Anexo 1 - todos los países que no se encuentran detallados en el Anexo 1, básicamente los países en vías de desarrollo, aunque también se incluye a algunos países con un producto interno bruto per cápita relativamente alto, tales como Singapur, Corea del Sur y varios países del Golfo.

G77 y China - El bloque individual más grande que incluye a 130 países la mayoría en vías de desarrollo. Una opinión muy influyente en las conversaciones. Preocupados particularmente en la provisión de tecnología y financiamiento sólido, al igual que de igualdad en general.

AOSIS - Alianza de Pequeños Estados Insulares. Un opinión poderosa para las acciones de mitigación estricta ya que la propia existencia de algunos estados se encuentra amenazada por el aumento del nivel de los mares provocado por el cambio climático.

PMA - los 48 países menos desarrollados, según la definición de la ONU. Representados en las negociaciones por Bangladesh. Generalmente su preocupación particular es el financiamiento para la adaptación.

Grupo africano - los estados africanos negocian en conjunto

OPEP - el cartel de naciones productoras de petróleo. Preocupado de la posible disminución de las ganancias del petróleo a raíz de las acciones para combatir cambio climático.

El Grupo de Integridad Ambiental - un grupo de países tanto del Anexo 1 como de los que no forman parte de este, incluye a Suiza, Corea del Sur y México. Interesados en fomentar un acuerdo exitoso y efectivo.

Nota: Algunos países participan en más de una agrupación.

APRODEV). Actualmente el fondo políticamente más importante es el Fondo de Adaptación. Este fondo comenzó a operar en 2009, aunque aún no distribuye dinero. Este recibe financiamiento de un impuesto sobre las ganancias del CDM. (Este impuesto será del dos por ciento del valor monetario de las unidades de reducción de emisiones emitidas por un proyecto CDM). En 2007 se creó una Junta del Fondo de Adaptación para controlar el Fondo, la cual responde en forma directa ante COP. El fondo y la junta tienen acuerdos institucionales distintos a los otros fondos de adaptación de la UNFCCC, lo cual debería brindar a los países en vías de desarrollo una participación más

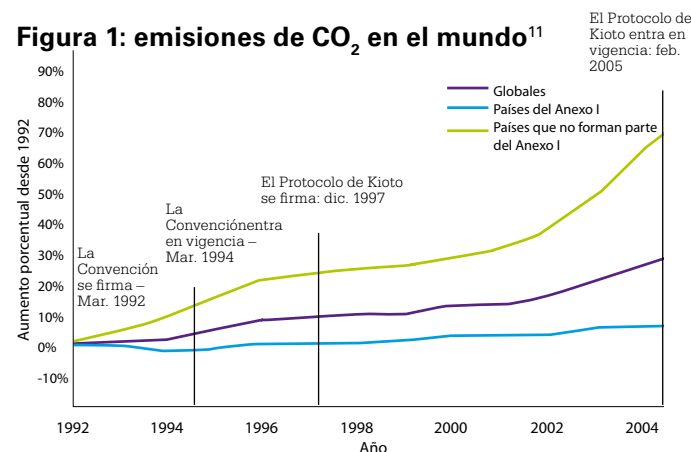
influyente sobre la forma en que se gasta el dinero del fondo.⁷

COP 7 también establece las pautas para Programas de Acción Nacionales de Adaptación (PANA). Estos documentos constituyen una oportunidad para los países menos desarrollados (PMA) destinada a identificar las prioridades más urgentes para la adaptación. A la fecha 44 PMA han presentado PANA a las ONU.⁸

Evaluación del progreso desde 1992

Han pasado 17 años desde la convención de Río, sin embargo, los países aun no han emprendido acciones definitivas para evitar el calentamiento global. Como muestra la figura 1 (a continuación), las emisiones de CO₂ en el mundo aumentaron aproximadamente un tercio entre 1992 y 2005.⁹

Figura 1: emisiones de CO₂ en el mundo¹¹



El Protocolo de Kioto ha proporcionado al menos un marco legal de acuerdo al cual a los estados se les exige reducir las emisiones. Sin embargo, **sus objetivos son muy débiles para constituir un impacto importante en el calentamiento global y parece que algunos de los grandes emisores no los cumplirán**, lo que incluye a Japón, Canadá y Australia. Además, EE.UU., el segundo emisor de CO₂ más grande del mundo, todavía no ha ratificado el tratado y las sanciones para los países que no cumplen sus objetivos aún permanecen sin detallar.



Christian Aid / Amanda Farant

Haciendo campaña en la cumbre de Copenhague en diciembre de 2009: Mohamed Adow y Nelson Muffuh de Christian Aid se reunieron con Hon Awudu Mbaya, presidente de la red de Parlamentarios Panafricanos (Pan African Parliamentarians), contra el cambio climático para tratar de influenciar la estrategia africana en las conversaciones sobre el cambio climático.

Muchos países de la Unión Europea (UE) se encuentran en camino a cumplir los objetivos de Kioto y de hecho algunos ya lo han logrado. Sin embargo, a otros países de la UE aún les queda un largo camino por recorrer y es posible que la UE en conjunto alcance el ocho por ciento de reducción que debe lograr sólo mediante la compra de créditos en el mercado de emisiones, el CDM, y plantando bosques que actúen como un degradador de carbono.¹⁰

Lo que queda claro es que se necesitará una reducción mucho más profunda, que supere largamente los objetivos de Kioto, si se pretende detener el peligroso calentamiento global. Objetivos obligatorios más exigentes (y su cumplimiento), para los países del Anexo I inspiran confianza entre los gobiernos de los países en vías de desarrollo con respecto a la intención del bloque del Norte de ir más allá de lo "normal". A pesar de los compromisos firmados en la UNFCCC, se ha proporcionado muy poca ayuda a quienes se encuentran en vías de desarrollo en materia de mitigación y adaptación, y el progreso en cuanto a transferencia de tecnología ha sido lento. También existe una considerable preocupación de que el comercio de emisiones de

carbono simplemente esté retrasando la costosa, pero sin embargo urgente necesidad de reducir las emisiones en las economías del mundo desarrollado. **Por ende, ha surgido una brecha de credibilidad entre la retórica de los gobiernos, ansiosos de convencer al público de que se están tomando medidas firmes contra el cambio climático, y la realidad.**

De Bali a Copenhague

El fracaso de los países desarrollados en cumplir sus obligaciones legales para liderar las acciones contra el cambio climático ha dejado al mundo en una situación peligrosa. Los últimos hallazgos de la ciencia evidencian que las emisiones globales deben alcanzar su máximo dentro de los próximos seis años si pretendemos tener una oportunidad de corregir el rumbo para evitar un cambio climático catastrófico. El mundo ya se está calentando y el impacto negativo se puede observar en las comunidades pobres.

Mientras sonaba la alarma a raíz del calentamiento global, los países volvieron a las conversaciones en Bali, Indonesia, a fines de 2007, para acordar el lanzamiento de un nuevo grupo de negociaciones. Estas negociaciones se establecieron como los

El Plan de acción de Bali

En Bali, en 2007 se acordó que se seguirían dos vías de negociación para llegar a un acuerdo después del 2010:

- Las negociaciones son para determinar qué acciones mundiales a largo plazo se deben tomar (lo que incluye a los países que no están comprometidos con el Protocolo de Kioto, como por ejemplo, EE.UU. y las principales economías emergentes), que financiamiento estaría disponible para los países en vías de desarrollo y qué mecanismos se debería usar para entregar los recursos. A esta vía se le denominó "Cooperación a Largo Plazo" (CLP).
- Negociaciones sobre un nuevo período de compromiso según el Protocolo de Kioto con nuevos objetivos de reducción de emisiones después de 2012.

Esta fórmula permitió continuar las negociaciones sobre nuevos compromisos de acuerdo con el Protocolo de Kioto, mientras que también incluye acciones de EE.UU., que no se suscribió al acuerdo de Kioto, y trata otras áreas en las que no se observan acciones como el financiamiento a países en vías de desarrollo.

Pero, a lo largo de 2009 hubo discrepancias sobre la opción de suscribir dos acuerdos separados, CLP y una extensión de Kioto (preferido por la mayoría de los países en vías de desarrollo) o si era necesario un solo acuerdo (la prioridad para EE.UU. con el apoyo de la mayoría de los países desarrollados).

Finalmente, como era de esperar, no se llegó a ningún acuerdo en COP15, pero persiste el problema de la futura relación de un nuevo acuerdo con los acuerdos ya existentes de la ONU.

términos del Plan de acción de Bali, el cual instaba a las Partes "a mejorar de manera urgente la implementación de la Convención" (consulte el cuadro). Esto constituyó un triunfo importante para

El Acuerdo de Copenhague

Los componentes clave del Acuerdo de Copenhague incluyen:

- Una referencia a la importancia de mantener el calentamiento por debajo de los 2 °C y la posibilidad de revisar y fortalecer este objetivo de acuerdo con la ciencia.
- Los países independientes deben proponer compromisos específicos de disminución de emisiones con miras a este objetivo, tanto los países desarrollados como los que se encuentran en vías de desarrollo.
- La importancia de "medir, informar y verificar" las medidas de mitigación realizadas por todos los países y las gestiones de financiamiento realizadas por los países desarrollados. Esto incluye un compromiso importante por parte de los países en vías de desarrollo ante la mirada internacional de sus acciones a nivel nacional.
- Enfatizar la importancia de reducir las emisiones debido a la deforestación.
- Exigir un aumento de la cooperación internacional para la adaptación.
- La importancia de obtener financiamiento adecuado, predecible y confiable para

la adaptación, proveniente de los países desarrollados para los países en vías de desarrollo. Ayuda, en particular para los países menos desarrollados, las naciones insulares pequeñas y África.

- Los países desarrollados proporcionarán a los países en vías de desarrollo fondos para la adaptación y mitigación "cercanos a los \$30 mil millones durante el período que va desde 2010 a 2012. También existe una meta de movilizar \$100 mil millones al año para 2020.
- El establecimiento del Fondo Ecológico para el Clima de Copenhague (Copenhagen Green Climate Fund), mediante el cual una parte de estos fondos estará encauzada.
- Establecimiento de un Grupo de Alto Nivel para explorar las probables fuentes de ingresos.

No está claro cuántos de estos objetivos se lograrán, ya que el acuerdo posee muy poco, si acaso algún poder legal para establecer nuevas instituciones y sistemas.

Para obtener más información sobre las respuestas de los países al Acuerdo de Copenhague, visite: <http://unfccc.int/home/items/5262.php>

los países en vías de desarrollo ya que muchos países industrializados buscaban renegociar totalmente la convención y el Protocolo de Kioto.

Las conversaciones del Plan de acción de Bali fueron programadas para terminar en Copenhague en diciembre de 2009 con el fin de dar a los países desarrollados tiempo para adoptar nuevos objetivos de acuerdo con el Protocolo de Kioto en 2012, ocasión en que terminará la primera ronda de objetivos. Sin embargo, los dos años de negociaciones desde Bali a Copenhague estuvieron llenos de problemas y mala disposición. Aunque EE.UU retomó las negociaciones después de años de rehusar aceptar la situación para participar en las acciones internacionales contra el

cambio climático, aún permanece reticente a tomar medidas proporcionales a su tamaño y riqueza. del mismo modo, los países más desarrollados se han mostrado reacios a asumir los objetivos de reducción de las emisiones apropiados y argumentan que países como India y China también deberían aceptar compromisos legalmente vinculantes, para alternar la responsabilidad de la acción sobre los países en vías de desarrollo.

Este acuerdo no consideraría de manera adecuada los distintos niveles de desarrollo y la responsabilidad histórica del cambio climático entre los países desarrollados y los que se encuentran en vías de desarrollo. Como era de esperar, los países en vías de

desarrollo pusieron fuerte resistencia a las demandas de los países ricos y en su lugar presionaron para que éstos acordaran nuevos y más estrictos objetivos de Kioto en un segundo período de compromiso y para que proporcionaran un financiamiento adecuado con el fin de brindar apoyo a las acciones de los países en vías de desarrollo. Finalmente, Copenhague no pudo lograr un acuerdo y el principal resultado destacable fue una débil declaración política conocida como "El Acuerdo de Copenhague" redactado en negociaciones privadas entre un pequeño grupo de jefes de estado y gobiernos.

La intención era que este acuerdo se adoptaría o apoyaría mediante una decisión de COP. Sin embargo, la naturaleza exclusiva y la autoridad cuestionable de estas negociaciones privadas hicieron que el acuerdo no obtuviera el apoyo de todas las partes y que algunos países en vías de desarrollo se opusieran cuando se retomaron las negociaciones formales. El resultado fue que la conferencia sólo "tomo nota" y no apoyó oficialmente el Acuerdo de Copenhague. Está permitido que las partes de la UNFCCC se "asocien" al acuerdo y muchas lo han hecho desde entonces, pero otras tantas no se han asociado.

Debido a que no fue adoptado por COP, no está clara la situación legal exacta del acuerdo y los países en vías de desarrollo afirman que las negociaciones deben continuar sobre la base del Plan de acción de Bali y no del acuerdo. La mayoría, si no todos, los países en vías de desarrollo estaban profundamente molestos con el acuerdo, pero algunos lo vieron como la única forma de avanzar y lo apoyaron exclusivamente por ese motivo.

Mirando más allá de Copenhague

Con el fracaso de Copenhague es más urgente que nunca encontrar una solución real al cambio climático. El mundo ha cambiado desde que se acordó el Protocolo de Kioto en 1997 y los países ricos no pueden esperar imponer condiciones a los países en vías de desarrollo de la manera en que lo han hecho anteriormente.

Parte del nuevo escenario es que los negociadores tendrán que hallar la manera de solucionar un dilema aparentemente insoluble. **Los países en vías de desarrollo necesitan libertad de acción para aumentar sus emisiones en las próximas décadas como parte de su estrategia de desarrollo, pero la**

ciencia nos dice que las emisiones en el sur también se deberán reducir en el futuro si se pretende evitar el peligroso calentamiento. Las emisiones en India, China, Brasil, Sudáfrica y otras economías emergentes han aumentado de manera sustancial en los últimos años, por ejemplo en 2006 China superó a EE.UU. como el emisor más grande de CO₂ (aunque claro, tiene la población más grande del mundo).¹³

Por lo tanto, se debe acordar un marco, mediante las conversaciones internacionales, que posibilite que la responsabilidad mundial de la disminución de las emisiones se comparta, de acuerdo con los principios de la convención de "responsabilidad común pero diferenciada". Este marco, Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables (Greenhouse Development Rights en inglés), se presenta en la próxima sección en Posición política de APRODEV.

Nota al final del texto

- 1 http://unfccc.int/essential_background/convention/items/2627.php
- 2 <http://unfccc.int/resource/docs/convkp/conveng.pdf>
- 3 Las comunicaciones nacionales consisten en informes de los gobiernos que contienen información sobre los (GEI) (lo que incluye la división por sectores) y medidas nacionales para combatir el cambio climático.
- 4 Cuánto del costo de las medidas de mitigación que ellos deben cumplir no está claro en el texto de la convención: ésta simplemente establece que los países desarrollados deben cumplir los "costos de implementación completos acordados para implementar las medidas que cubre el párrafo 1 de este artículo".
- 5 http://unfccc.int/kyoto_protocol/items/2830.php
- 6 http://unfccc.int/kyoto_protocol/mechanisms/items/1673.php
- 7 El fondo debe ser administrado por la Junta del Fondo de Adaptación y no por el Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF, por sus siglas en inglés), como ocurre con otros fondos. También se espera que las contribuciones de los países desarrollados sean obligatorias según la fórmula de "responsabilidad y capacidad" y por lo tanto, no voluntarias.
- 8 http://unfccc.int/adaptation/least_developed_countries_portal/submitted_napas/items/4585.php



Los Miembros de la Alianza Panafricana por la Justicia Climática se unieron a los activistas de la campaña "Countdown to Copenhagen" dentro del marco de los foros de discusión de la ONU para exigir que los países ricos comprometan más financiamiento para el cambio climático con el fin de ayudar a los países pobres en la adaptación al cambio climático.

- 9 De hecho, el mayor aumento ocurrió en los estados que no forman parte del Anexo 1. Esto refleja el rápido crecimiento económico reciente de las economías emergentes en Asia y África. Sin embargo, las emisiones del mundo desarrollado tampoco disminuyeron en este período, a pesar de su desproporcionada contribución a las emisiones mundiales (en relación con el tamaño de su población).
- 10 <http://news.bbc.co.uk/1/hi/sci/tech/4112743.stm>
www.davidsuzuki.org/files/climate/cop/Meeting_Kyoto_Targets.pdf
www.eea.europa.eu/pressroom/newsreleases/eu-15-on-target-for-kyoto-despite-mixed-performances
- 11 Herramientas de indicadores del análisis climático (CAIT, por sus siglas en inglés), Instituto de Recursos Mundiales.
- 12 http://unfccc.int/files/meetings/cop_13/application/pdf/cp_bali_act_p.pdf
- 13 Administración de Información Ambiental (Environment Information Administration), Departamento de energía de EE.UU.

Esta herramienta es una iniciativa de la campaña "Time for Climate Justice" de APRODEV. APRODEV es la asociación de las 17 organizaciones de ayuda humanitaria y desarrollo más importantes de Europa, que trabajan estrechamente con el Consejo Mundial de Iglesias. Entre sus miembros están las Iglesia de Suecia, Diakonia, Ayuda de la Iglesia Noruega, DanChurch Aid, Finn Church Aid, ICCO, EED, Brot für die Welt (Pan para el mundo), Bread for All y Christian Aid.

TIME FOR CLIMATE JUSTICE

3. POSICIÓN POLÍTICA DE LA CAMPAÑA DE APRODEV "TIME FOR CLIMATE JUSTICE"



Fotografías de Morgue

Las emisiones de los países industrializados son las responsables del cambio del clima mundial.

Contenidos de la sección

[Una visión para un resultado equitativo y ambicioso como consecuencia de los foros de discusión de la ONU.](#)

[Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero](#)

[Secuenciación: La pregunta acerca de China e India](#)

[Medidas de financiamiento en los países en desarrollo](#)

[Adaptación: Evaluación de la magnitud del desafío](#)

Esta herramienta fue escrita por Christian Aid en nombre de la campaña de APRODEV "Time for Climate Justice" para un acuerdo mundial justo y con grandes aspiraciones para enfrentar el cambio climático. APRODEV se mantiene unida sobre una plataforma de valores plenamente compartidos.

[Una visión para un resultado equitativo y ambicioso como consecuencia de los foros de discusión de la ONU.](#)

Acciones urgentes para detener el cambio climático

1. Todos los países deben reconocer la necesidad urgente de actuar para mantener el calentamiento global lo más por debajo de los 2 °C como sea posible y esto se debe realizar con métodos que respeten el derecho al desarrollo de las comunidades pobres.
2. Cualquier acuerdo internacional debe reconocer que la adaptación a los impactos climáticos en

los países pobres es tan importante como evitar un mayor cambio climático y también debe garantizar que el apoyo de los países ricos para la adaptación aumente de manera significativa.

3. Los países industrializados se deben comprometer a reducir sus emisiones de carbono al menos un 40 por ciento menos que los niveles de 1990 para 2020 y al menos un 80 por ciento para 2050, lo que se debe lograr al interior de dichos países y no compensarlas mediante el comercio de emisiones de carbono.
4. Los países ricos e industrializados deben proporcionar una transferencia de financiamiento y tecnología sustancial para apoyar e incentivar un desarrollo con bajas emisiones de carbono en los países en vías de desarrollo. A su vez, los países en vías de desarrollo deben usar cualquiera de los recursos proporcionados de manera efectiva y responsable y comprometerse a un desarrollo sostenible.

Financiamiento de la acción contra el cambio climático en los países en vías de desarrollo

- Las naciones ricas deben proporcionar al menos \$150 mil millones al año para pagar su deuda climática y brindar apoyo para el desarrollo con bajas emisiones de carbono y la adaptación a los impactos del clima en los países en vías de desarrollo.
- El financiamiento para los países en vías de desarrollo debe provenir de fuentes que sean sustancialmente confiables, predecibles y sostenibles y adicionales a la Ayuda Oficial al Desarrollo (ODA) y las compensaciones mediante el comercio de emisiones de carbono.
- Este financiamiento debe ser bien administrado y responsable y estar bajo la autoridad de la UNFCCC como un todo. Por estas y otras razones, el Banco Mundial no es un canal apropiado para tal financiamiento.

Considerar primero a las naciones pobres

- La tecnología (y la capacidad de desarrollarla), que pueda contribuir al desarrollo con bajas emisiones de carbono, se debe compartir con las naciones más pobres.
- Se deben proporcionar medidas de adaptación para que las comunidades puedan hacerse cargo de su futuro y reducir su vulnerabilidad ante los desastres.
- Las gestiones para reducir la deforestación en los países en vías de desarrollo deben respetar los derechos y prácticas de las comunidades indígenas y locales y estar en concordancia con los objetivos de desarrollo sostenible.
- El CDM presenta innumerables fallas y requiere una revisión completa si se pretende que tenga un papel importante para enfrentar el cambio climático. Cualquiera de los sistemas del mercado del carbono necesita garantizar que las actividades que generen crédito sean adicionales a las acciones en los países en vías de desarrollo y que los flujos que resulten del financiamiento más bien apoyen en lugar de perjudicar los esfuerzos por lograr un desarrollo sostenible.

Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero (Greenhouse Development Rights en inglés)

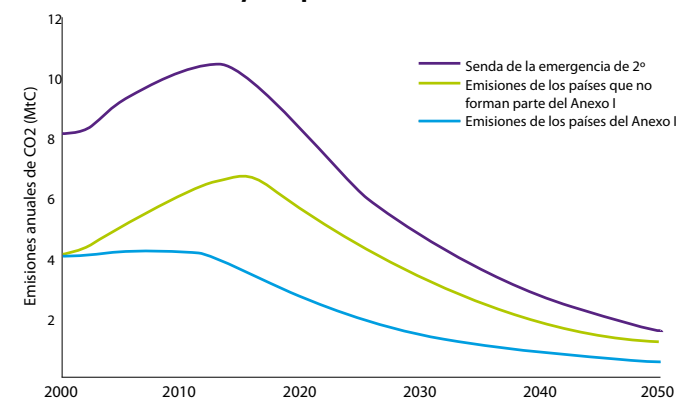
En la sección "La ciencia y los impactos" se discutió porqué era tan importante evitar que el calentamiento global pase del umbral de los 2 °C. Se explicó que esto requeriría establecer un nivel mundial máximo de emisiones antes de 2015, un regreso a niveles cercanos a los de 1990 para 2020 y una reducción mundial de alrededor de un 80 por ciento de los niveles de 1990 para 2050. Uno de los dilemas más grandes en el debate del cambio climático es que las economías emergentes en el sur necesitarán primero estabilizarse y luego reducir sus emisiones en las décadas futuras, si se pretende alcanzar estas metas globales, pero estos países aún tienen una cantidad importante de su población compuesta por personas pobres y todavía ningún país ha sacado de la pobreza a sus habitantes sin aumentar las emisiones.

Este problema se ilustra claramente en la figura 1 a continuación. La línea púrpura muestra una trayectoria de estabilización de emergencia de 2 °C según se describió anteriormente. La línea azul muestra las reducciones de emisiones más estrictas posibles que se pueden imponer sobre los países industrializados (los países del Anexo 1 en la jerga de la convención climática), una disminución inmediata que lleva a un 90 por ciento de reducción. Sin embargo, si aplicamos la política de restar significa que los otros países, incluidos los países en vías de desarrollo, estarán sujetos a la rigurosidad de la línea verde.

APRODEV junto con sus socios de investigación, han apoyado el desarrollo de un marco llamado Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero (Greenhouse Development Rights - GDR por sus siglas en inglés)² el cual muestra una forma de compartir las reducciones de manera justa. GDR utiliza los principios centrales de la UNFCCC de responsabilidad y capacidad común, pero diferenciada para determinar cuánto debe contribuir cada país en relación al esfuerzo mundial.

APRODEV tiene el firme propósito de que los países de mayor pobreza, tales como los que quedan en la categoría de "menos desarrollados", deben centrar su atención y recursos en satisfacer las necesidades de desarrollo de sus habitantes, especialmente a medida

Figura 1: Senda de estabilización de la emergencia por debajo de los 2 °C para los países del Anexo 1 y los países fuera del Anexo 1



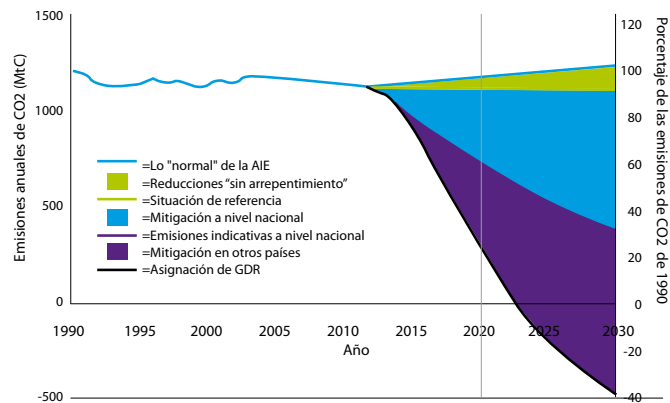
que aumenta el impacto del cambio climático. En la proposición de GDR, no se les exigiría pagar de manera significativa para enfrentar el cambio climático.

Ciertamente que el enfoque de GDR requiere dar una especie de vistazo basándose en los datos de un período en particular. Esto se puede proyectar para demostrar cómo la posición de un país con respecto al índice de responsabilidad y capacidad (RCI, por sus siglas en inglés), podría cambiar siguiendo las predicciones de crecimiento y emisiones. En cuanto a los países y regiones seleccionadas, la tabla 1 muestra el cálculo de la clasificación de "capacidad" y "responsabilidad" de cada uno, los que están combinados para obtener el índice de capacidad de responsabilidad o RCI para 2010. El RCI ha sido proyectado para su predicción en el año 2020 y 2030, con el fin de mostrar la naturaleza cambiante del índice a través del tiempo.

En 2010 se aprecia que el RCI de acción contra el cambio climático mundial es de 33,1 por ciento para EE.UU. y 25,7 para la UE. En general, 77,4 por ciento de la capacidad y responsabilidad para actuar yace en las naciones ricas y 22,4 por ciento en los países con ingresos medios. Los países con ingresos bajos casi no tienen responsabilidad por el cambio climático.

La alta clasificación de los países industrializados, entrega una clara señal sobre lo que deben hacer.

Figura 2: Responsabilidad de la UE en los gases del efecto invernadero



Trayectoria de normalidad de la UE, trayectoria de referencia, obligación de mitigación y distribución de las emisiones. Más allá de sus reducciones "sin arrepentimiento" (área en verde), la obligación de mitigación de la UE incluye reducciones a nivel nacional (área azul, que muestra reducciones que alcanzan una tasa anual de disminución de un seis por ciento) y reducciones internacionales (área en púrpura), las cuales en conjunto cumplen con la obligación de mitigación de la UE.

No sólo deben reducir drásticamente las emisiones a nivel nacional, sino que también deben contribuir con lo que se requiere en el mundo, asumiendo una parte del esfuerzo que aquellos que están más abajo en el índice no pueden solventar. Esto también ocurre cuando se trata de pagar los costos de la adaptación al cambio climático.

La figura 2 muestra la responsabilidad de GDR de la Unión Europea (UE) para la acción a nivel nacional y para proporcionar financiamiento para la disminución de emisiones en el extranjero. Tenga en cuenta que las reducciones de las emisiones "sin arrepentimiento" constituyen acciones de mitigación que no tienen ningún costo neto ni un beneficio económico general, como la eficiencia energética. Esta figura muestra que para 2020 la UE debería haber reducido sus emisiones en un 40 por ciento con respecto a los niveles de 1990 y proporcionado fondos para disminuciones de nivel equivalente en los países en vías de desarrollo. La trayectoria que se muestra en el gráfico sitúa a EE.UU. en un curso para una disminución de las emisiones a nivel nacional de más de un 80 por ciento para 2030.

Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero explicados

Los Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero (GDR) son una manera de compartir el "esfuerzo" mundial necesario para satisfacer las exigencias de la senda de la emergencia en la figura 1, de acuerdo con los principios de equidad de la UNFCCC.

A los países se les pone un índice para decidir qué parte del porcentaje del esfuerzo mundial deben asumir. El lugar de cada país en el índice se determina de acuerdo con medidas de responsabilidad y capacidad claramente explicadas.

Un factor que se debe tomar en cuenta sería los niveles de pobreza de un país. Aquellos con una mayor proporción de su población con ingresos bajo los US\$7.500 por año enfrentarán una parte más pequeña del porcentaje del esfuerzo mundial que se realizará.

La responsabilidad se calcula considerando las emisiones "acumulativas" totales de cada país desde 1990, cuando se redactó por primera vez la UNFCCC, y se publicó el primer informe de la evaluación del IPCC. Una parte de las emisiones de cada país (identificadas como "emisiones de sobrevivencia básica" bajo el umbral del desarrollo) se separa de la carga total de responsabilidad. "Emisiones de sobrevivencia básica" se refiere a las emisiones originadas por actividades

tales como cocinar y calentar, las cuales proporcionan un estándar mínimo de vida.

La capacidad es probablemente el factor más importante en la determinación de la cantidad de esfuerzo que un país debe asumir. En los GDR, éste se calcula usando los datos del ingreso nacional per cápita, ajustados para reflejar las diferencias en el poder de compra y la desigualdad entre un país y otro, y muestra la capacidad de un país para pagar por la adaptación y mitigación climática. Este dato se usa para determinar una capacidad total pero, nuevamente, sólo sobre el umbral de desarrollo.

Los países en vías de desarrollo más grandes, como India, donde todavía existen muchas personas pobres y crecientes focos de riqueza, tendrían que pagar por algunas de sus propias medidas para reducir las emisiones y adaptarse al cambio climático. Es por esta razón que el cálculo de la capacidad incluye un ajuste de la desigualdad dentro de los países; en buena parte, mientras más desigual es un país, más tiene que pagar en reconocimiento de su riqueza disponible.

Al combinar el cálculo de la responsabilidad y la capacidad es posible desarrollar el Índice de responsabilidad y capacidad (RCI, por sus siglas en inglés), según se detalla en la tabla 1.

Secuenciación: La pregunta acerca de China e India

Parte de la dificultad para lograr un acuerdo mundial ha sido la pregunta respecto a la escala de acción que deberían emprender las economías recientemente emergentes, tales como China, India y Sudáfrica. Gran parte del estancamiento en las negociaciones de la UNFCCC se refiere a la demanda de algunos países industrializados para que los países en vías de desarrollo recientemente industrializados enfrenten la responsabilidad de reducir las emisiones junto con los países del Anexo 1. Al contrario, los países grandes en vías de desarrollo se han mostrado reticentes a discutir cualquier medida de mitigación de los niveles cada vez más altos de sus emisiones, mientras tanto los países industrializados, en particular EE.UU., no han realizado ninguna reducción en sus propias emisiones ni entregado niveles suficientes de financiamiento o transferencia de tecnología para apoyar la mitigación en

los países en vías de desarrollo según lo dispuesto en los compromisos de la UNFCCC. Esto se conoce como el problema del orden, es decir, ¿quién debería actuar primero y por cuánto dinero?

Dentro de las negociaciones existe un gran nivel de desconfianza entre los países industrializados grandes y las economías que acaban de emerger. Será necesario entablar un proceso de creación de confianza para unir a las dos partes, exigiéndole a cada una que tome las medidas necesarias para inspirar confianza en la otra ya que se comprometieron a lograr el éxito de las negociaciones.

GDR proporciona un marco sencillo en base a la equidad dentro del cual se puede comparar el nivel de esfuerzo que se comparte entre los países ricos, los con ingresos medios y los países pobres. Esto muestra

Tabla 1: Resultados de los GDR por grupos y países representativos

Resultados de los GDR por grupos y países representativos					2010	2020	2030
	Población	PIB	Capacidad	Responsabilidad	RCI	RCI	RCI
Estados Unidos	4,5	20,9	29,7	36,4	33,1	29,1	25,4
UE (27)	7,3	22,4	28,8	22,6	25,7	22,8	19,6
Alemania	1,2	4,2	5,6	5,3	5,5	4,7	4,0
China	19,7	11,7	5,8	5,2	5,5	10,4	15,3
India	17,2	4,9	0,7	0,3	0,5	1,2	2,3
Sudáfrica	0,7	0,7	0,6	1,3	1,0	1,1	1,2
PMA	11,7	1,5	0,11	0,04	0,07	0,1	0,12
Anexo 1	18,7	58,3	75,8	78	76,9	69,0	60,9
No Anexo 1	81,3	41,7	24,2	22	23,1	31,0	39,1
Altos ingresos	15,5	56,9	76,9	77,9	77,4	69,3	61,1
Ingresos medios	63,3	39,7	22,9	21,9	22,4	30,4	38,5
Bajos ingresos	21,2	3,4	0,2	0,2	0,2	0,3	0,5
Total mundial	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Parte del porcentaje de la población mundial total, producto interno bruto (PBI), capacidad, responsabilidad y RCI por grupo de países y países seleccionados de acuerdo con las emisiones y los ingresos proyectados para 2010, 2020 y 2030 (PMD: países menos desarrollados)

que los países en vías de desarrollo más grandes deben asumir parte de la responsabilidad por actuar ante el cambio climático. Por ejemplo, la tabla 1 muestra que entre 2010 y 2030, de acuerdo con el análisis GDR, China será responsable de una parte cada vez mayor de la disminución de emisiones, y pasará de un RCI de 5,5 por ciento en 2010 a uno de 15,3 por ciento para 2030. De acuerdo a los cálculos de GDR, con el tiempo, China tendrá que hacerse cargo de obligaciones que irán en aumento respecto a la mitigación. Esto podría significar un cambio importante en cómo la UNFCCC ha manejado a los países que no forman parte del Anexo 1, incluida China, que actualmente no tiene objetivos vinculantes.

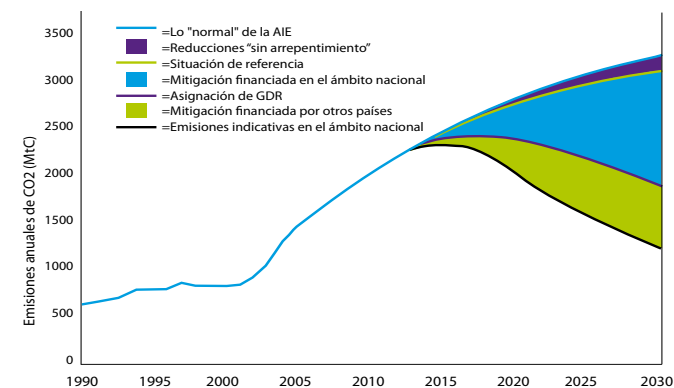
Sin embargo, el análisis GDR muestra que, en el corto plazo, los países industrializados poseen la responsabilidad histórica más grande y la capacidad

para reaccionar ante el cambio climático. Ellos deben presentar objetivos y medidas reales de mitigación con grandes aspiraciones, al igual que proposiciones de cooperación tecnológicas y financieras importantes para lograr un desarrollo y descarbonización limpia en los países en vías de desarrollo.

Medidas de financiamiento en los países en desarrollo

Como se discutió anteriormente, actualmente es inevitable que para enfrentar el cambio climático se deberán llevar a cabo reducciones importantes de las emisiones en los países en vías de desarrollo más grandes y más industrializados. Además, el costo de adaptación a los impactos del cambio climático debe recaer en los países más ricos que contaminan más. Esta transferencia de fondos y tecnología

Figura 3: Emisiones de China, incluidas las medidas de mitigación financiadas por otros países



El área verde representa la mitigación por encima de las obligaciones de China que se requieren para reducir sus emisiones de una manera coherente con la Senda de la emergencia mundial por debajo de los 2 °C

no se debe considerar como parte de una ayuda hacia el extranjero, sino como el costo que deben asumir los países industrializados para cumplir sus responsabilidades por el cambio climático.

Es esencial que los fondos nuevos para la acción contra el cambio climático no se tomen del dinero adicional asignado a ODA para perseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y las medidas de reducción de pobreza, sino que sean adicionales a los compromisos existentes para ayudar, tales como el de invertir el 0,7 por ciento de la renta nacional bruta (GNI en inglés).

El financiamiento que opera al margen de la autoridad de la UNFCCC, mediante otras fuentes, tales como los Fondos de Inversión en el Clima del Banco Mundial, creados recientemente, no se deben considerar como parte de la contribución de un país.

En realidad, APRODEV estima que el Banco Mundial no debe participar en la administración del financiamiento del cambio climático en lo absoluto, a causa de su mal historial en relación con el medio ambiente, su falta de responsabilidad hacia los países en vías de desarrollo, su dependencia de los préstamos más que de las donaciones y su historial de imponer condiciones económicas.



Mujeres ayudan a reforzar la orilla de un canal en Kandi, India central, para ampliarlo y hacerlo más profundo a fin de prevenir las inundaciones.

Los cálculos de cuánto va a costar responder de manera efectiva ante el cambio climático, en términos de adaptación a los patrones climáticos nuevos y de reducir la dependencia de la energía del carbón, varían, pero en general todos representan grandes sumas. La UNFCCC ha calculado que sólo para volver a los niveles de emisión de 2007 para 2030 costaría US\$ 380 mil millones al año. En 2007 el respetado economista Sir Nicholas Stern afirmó que responder ante el cambio climático costaría alrededor de un uno por ciento del producto interno mundial. En 2008 corrigió esta cifra aumentándola, en base a evidencia científica nueva, a un dos por ciento, alrededor de US\$1.200 billones cada año. Sin embargo, la lógica de la modificación de Stern pone estas sumas enormes en contexto, ya que Stern estimó que el costo de no hacerse cargo del cambio climático costaría entre cinco y 20 por ciento del producto interno bruto (PIB)

mundial o más. Enfrentar el cambio climático tendrá un alto costo, pero es asequible y será sólo una fracción de lo que costaría no hacerse cargo del problema.

Los costos de adaptación estimados sólo en los países en vías de desarrollo (según NU, Oxfam, Stern y otras fuentes), son de alrededor de US\$50 a 100 mil millones cada año. El total del financiamiento comprometido de donantes multilaterales y bilaterales para la adaptación en 2007 fue de cerca de US\$450 millones, menos del uno por ciento de lo que se necesitaba. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en sus Informes sobre Desarrollo Humano de 2007/08 informó también que desde mediados de 2007, sólo se entregaron US\$26 millones de financiamiento multilateral según los tres fondos operacionales para la adaptación de la UNFCCC (El Fondo para los Países Menos Desarrollados, el Fondo

Especial para el Cambio Climático y el de Prioridad Estratégica para la Adaptación).

Para cubrir algunos de estos costos se podría utilizar una variedad innovadora de medidas para aumentar los ingresos, tales como un impuesto sobre viajes aéreos internacionales o transacciones financieras mundiales o la subasta de permisos para transar las emisiones en los países ricos.

Adaptación: Evaluación de la magnitud del desafío

La adaptación al cambio climático necesitará de inversiones considerables tanto en capacidad humana como en infraestructura. Los impactos afectarán a las personas en las áreas rurales y urbanas del mundo en vías de desarrollo. Algunos ejemplo de las medidas para la adaptación son:

- Mejoras en las protecciones de las riberas de los ríos y barreras oceánicas
- Proyectos de irrigación y de recolección de agua (sostenibles) nuevos
- mejores políticas de administración de aguas
- el aumento de los servicios de extensión para ayudar a los agricultores con técnicas de manejo de suelos, semillas y agua adaptadas a los patrones climatológicos nuevos.
- La plantación de cosechas resistentes a las inundaciones, sequías y salinidad
- mejora en los servicios meteorológicos y de recolección de datos
- mejora en las estrategias de preparación para desastres
- Protección de la infraestructura y la vivienda social
- medidas para resguardar la salud pública
- planes de forestación.

Los organismos de APRODEV estiman que es necesario un mecanismo global, bajo la autoridad de la ONU, que pueda proveer fondos a gran escala destinados a la adaptación, para los países en vías de desarrollo, de acuerdo a la necesidad. También habrá que establecer condiciones a nivel de cada país para coordinar el financiamiento internacional para el cambio climático, ya que es muy probable que provengan de varias fuentes distintas. por ejemplo, fondos de la UNFCCC , presupuestos de ayuda de los países desarrollados, bancos de desarrollo multilaterales y ONG internacionales.

Un mecanismo clave que ya existe son los fondos para la adaptación de la UNFCCC. Se espera que la mayor parte del dinero en estos fondos sea transferido directamente a los gobiernos para implementar las labores de adaptación. Es primordial que las donaciones para la adaptación sean entregadas equitativamente a las comunidades pobres a través de planes del propio país mediante un mecanismo de financiamiento flexible y accesible.

Se requieren enfoques nuevos

Los sistemas gubernamentales en los países en vías de desarrollo también deberán cambiar para controlar los impactos del cambio climático y los fondos que deberían circular para ayudar a enfrentarlo. Los esfuerzos para la reducción de los riesgos ante desastres deberán extenderse a más áreas de las políticas gubernamentales "innovadoras", que se utilizan actualmente en los ministerios de control del medio ambiente y desastres. Algunos de los sectores clave que se verán afectados son agricultura, pesca, vivienda, agua, transporte y comunicaciones, servicios meteorológicos y de salud pública.

La sociedad civil tendrá una participación importante en el control e influencia de tales políticas, de manera que los esfuerzos para la adaptación sean lo más responsables posible para las poblaciones más vulnerables. Un ejemplo inmediato será el fortalecimiento del papel de la sociedad civil en el desarrollo e implementación de PANA y planes nacionales similares.

Para garantizar que la adaptación ante el cambio climático se base en las prioridades de subsistencia y las necesidades de los más vulnerables ante sus impactos, se necesitará un entendimiento explícito del conocimiento local del clima variable, su impacto en las fuentes de sustento y las respuestas sostenibles apropiadas. Por ejemplo, en el sector de la agricultura, la comunidad científica deberá trabajar con los pequeños agricultores para ayudarles a desarrollar técnicas de adaptación nuevas (consulte también "Recolección de evidencia" en la sección "Facilitación de la incidencia política del sur y las campañas sobre el cambio climático").

Nota al final del texto

- 1 Paul Baer, Tom Athanasiou, Sivan Kartha y Erik Kemp-Benedict, *The Right to Development in a Climate Constrained World (El derecho al desarrollo en un mundo con restricciones climáticas): El marco Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero (The Greenhouse Development Rights Framework en inglés)*, EcoEquity and Stockholm Environment Institute, Second Edition, September 2008.
- 2 Se puede encontrar una descripción completa de GDR en *The Right to Development in a Climate Constrained World: El marco Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero (The Greenhouse Development Rights Framework)* Consulte la referencia anterior
- 3 Las categorías de países de ingresos altos, medios y bajos se basan en las definiciones del Banco Mundial. Las proyecciones se basan en *World Energy Outlook (Perspectivas de la energía en el mundo)* Agencia internacional de Energía, 2007.

TIME FOR CLIMATE JUSTICE

4. CAMPAÑA "TIME FOR CLIMATE JUSTICE".

Contenidos de la sección

Campaña internacional ¡Es tiempo de que haya justicia climática!

[La campaña "Countdown to Copenhagen"](#)

[Time for Climate Justice!](#)

[Las peticiones de la campaña se explican](#)

Campaña internacional ¡Es tiempo de que haya justicia climática!

Miembros de la alianza APRODEV han realizado una campaña a nivel nacional sobre el cambio climático desde 2007 en sus propios países, e internacionalmente a nivel de la UE y la ONU. Comenzamos aumentando la conciencia entre políticos, hombres de negocios y ciudadanos acerca del serio desafío que el cambio climático representa en contra de todos los esfuerzos para reducir la pobreza, y enfatizando el hecho de que la crisis climática es mucho más que un problema medio ambiental simple.



Christian Aid / Rachel Stevens

Por lo menos 50.000 personas llegaron a Londres el 5 de diciembre de 2009 para demostrar su apoyo a fin de lograr un acuerdo ambicioso y justo en la Conferencia sobre Cambio Climático de las Naciones Unidas de Copenhague.

Nuestra experiencia trabajando con comunidades pobres en todo el mundo ha demostrado que el cambio climático también es un problema de desarrollo, derechos humanos o justicia. Desde el comienzo, nuestra campaña ha relacionado el cambio climático a la pobreza, contando historias de nuestras organizaciones asociadas acerca de la manera en que el cambio climático está afectando las vidas de las comunidades pobres en todo el mundo y obstaculizando nuestro propósito de erradicar la pobreza.

En el Reino Unido, la campaña presionó con éxito al gobierno para aumentar su objetivo de reducción de emisiones para 2050, de 60 a 80 por ciento de los niveles de 1990, y para considerar la necesidad de que las empresas emitan informes de emisiones obligatorios. Estas victorias de la campaña fueron posibles debido al gran número de activistas que aumentaron la conciencia pública sobre el problema, enviaron postales al Primer Ministro y a los miembros del Parlamento, asistieron a mitines y eventos o se

unieron a la marcha de 1.000 millas Cut the Carbon (Detengan las emisiones de carbono).

En los Países Bajos, la campaña atrajo el interés de más de 400 iglesias y del público en la campaña para alcanzar un acuerdo internacional justo, y asegurar el apoyo gubernamental para crear un fondo mundial, de por lo menos €100 mil millones anuales, para el financiamiento a largo plazo, además de la ayuda para los países en vías de desarrollo existente. La campaña también instó al público a reducir el consumo de energía y a usar gasolina y electricidad no contaminante.

En la senda para lograr la justicia climática

En diciembre de 2007, la Convención marco de Naciones Unidas sobre el cambio climático (UNFCCC) acordó el Plan de acción de Bali, que estableció un nuevo proceso de negociaciones para abordar el cambio climático. Esto con la intención de que estuviera terminado en la COP15 de Copenhague, uno

Explicación de la APRODEV

APRODEV fue fundado en 1990 con el propósito de fortalecer la cooperación entre las ONG de desarrollo europeo que están asociadas con Consejo Mundial de Iglesias (WCC, por sus siglas en inglés).

En la actualidad, 17 organizaciones de ayuda humanitaria y desarrollo cooperan a través de APRODEV. Estas organizaciones tienen vínculos de financiamiento institucionales con las iglesias Ortodoxa y Protestante en Europa, y obtienen apoyo tanto de los miembros que asisten a la iglesia como de aquellos que no asisten. En conjunto, los miembros de APRODEV tienen ingresos anuales de alrededor de €720 millones.

Las agencias miembros clave que trabajan en el cambio climático se encuentran en el Reino Unido (Christian Aid), Alemania (EED y Brot für die Welt), los Países Bajos (ICCO), Dinamarca (DanChurchAid), Noruega (Ayuda de la Iglesia Noruega) y Suecia (la iglesia de Suecia y Diakonia). La Secretaría de APRODEV tiene su sede en Bruselas.

de los momentos políticos clave en el período previo al término de la primera fase del Protocolo de Kioto en 2012.

Desafortunadamente, en Copenhague no se alcanzó el acuerdo que necesitábamos para proteger a las personas más pobres del mundo de los impactos del cambio climático. No obstante, sí tuvo un resultado positivo: un movimiento creciente para la justicia climática cuya voz no será silenciada.

La campaña "Countdown to Copenhagen"

La campaña "Countdown to Copenhagen" atrajo el interés de más de medio millón de personas de 24 países y nos enseñó algunas valiosas lecciones. Pero, ¿cómo surgió la campaña?

Dieciocho meses antes de la reunión de Copenhague, las agencias de cooperación unieron sus fuerzas para lanzar la campaña "Countdown to Copenhagen" con el objetivo de incentivar a los gobiernos nacionales y la UE para presionar por un acuerdo climático mundial eficaz y justo en las

conversaciones de la COP15 ONU, en diciembre de 2009. La campaña significó hacer un llamado a los países ricos para reducir por lo menos en un 40 por ciento las emisiones de carbono hacia el año 2020 en sus países, y para proporcionar a los países en vías de desarrollo ayuda financiera y de otro tipo para reducir sus emisiones, usar tecnología limpia para el desarrollo y adaptarse al cambio climático.

En toda Europa les pedimos a los activistas que se comprometieran a hacer campañas por un acuerdo justo, y a enviar las demandas anteriores a sus gobiernos. Muchas personas firmaron miles de postales y las enviaron a los jefes de estado en el Reino Unido, los Países Bajos, Dinamarca, Noruega, Suecia, Finlandia, Alemania, Suiza y España. La campaña rápidamente se extendió a Estados Unidos, donde los partidarios presentaron demandas similares a Barack Obama.

Durante todo 2009, varias ONG de los países en vías de desarrollo también adoptaron la campaña y comenzaron a realizar la petición en sus propios países. En Etiopía, la petición fue adaptada y traducida al amhárico. Casi 30.000 personas la firmaron, y posteriormente fue entregada al Primer Ministro y a la delegación del gobierno etíope. Desde El Salvador hasta Camerún, desde Bangladesh hasta Kirguizistán, los activistas se reunieron para construir un movimiento por la justicia climática.

Los materiales de la campaña, que inicialmente eran en inglés, se tradujeron a muchos idiomas en 24 países de los cinco continentes uniendo a cientos de miles de personas en la lucha por la justicia climática. Las actividades de la campaña se organizaron alrededor de momentos o eventos clave, tales como días de acción internacionales, o días en que se celebran acontecimientos importantes en el período previo a la conferencia. El personal y los socios de APRODEV también participaron en las reuniones de la UNFCCC que se celebraron en Polonia, Bangkok y Bonn.

Para cuando los líderes mundiales se reunieron en Copenhague, la campaña había reunido más de medio millón de firmas. El 13 de diciembre, casi 5.000 personas atestaron la plaza de Copenhague para ver al arzobispo Desmond Tutu cuando hacía la entrega de las firmas y los compromisos al jefe del tema climático de la ONU, Yvo de Boer, en

Bangladesh: 112.000 firmas en tres meses

La campaña "Countdown to Copenhagen" en Bangladesh reunió a 54 ONG detrás de una sola plataforma que comunicó a más de 100.000 personas vulnerables debido al clima. CDP: un aliado clave de APRODEV en Bangladesh, trabajó con otras ONG para hacer campaña en 57 upazilas (subdistritos) en 35 distritos en todo el país.

En las áreas rurales, la campaña fue respaldada por mujeres y hombres que no saben leer ni escribir; los voluntarios leyeron en voz alta las demandas y ayudaron a las personas a expresar su solidaridad mediante la firma con la huella digital.

El 21 de noviembre de 2009, la campaña organizó conferencias de prensa simultáneas en los 35 distritos. Cuando el servicio de mensajería no entregó los materiales de la campaña en las áreas más remotas, de todas maneras nuestros socios hicieron sus propios estandartes y organizaron sus conferencias de prensa.

representación del movimiento mundial "Countdown to Copenhagen". El evento le recordó a las personas por qué la justicia climática se necesita con urgencia, y por qué hacer campaña realmente puede unirnos para derrotar el cambio climático. El arzobispo, con su modo típicamente vibrante, se dirigió a la multitud con humor y calidez antes de explicar en detalle nuestro mensaje clave a los líderes mundiales: "Si no resolvemos este problema, nadie sobrevivirá".

¡Es tiempo de que haya justicia climática!

A pesar de toda la presión pública, los negociadores no lograron llegar a un acuerdo climático eficaz en Copenhague, ni abordar la amenaza que representa el cambio climático para la vida de millones de personas en los países pobres. Sin embargo, Copenhague fue exitoso de otra forma: reunió a una amplia variedad de movimientos de la sociedad civil para hacer campaña por la justicia climática. No debemos dejar que este impulso se pierda.

La "Countdown to Copenhagen" puede haber terminado, pero la campaña continúa bajo la pancarta "Time for Climate Justice". Nuestro objetivo sigue siendo obtener un trato eficaz y obligatorio, ambicioso y justo para las personas más pobres del planeta, y seguiremos presionando a los líderes mundiales en 2010 y en el futuro para volver a convocar las conversaciones y construir un acuerdo eficaz. **¡Únase a nosotros en esta lucha!**

Para obtener más información sobre la campaña "Time for Climate Justice", visite www.climatejusticeonline.org

Las peticiones de la campaña

Llamado 1: reducir por lo menos en un 40 por ciento las emisiones de carbono para el año 2020, en su territorio, no en el extranjero.

El objetivo de 40 por ciento es importante porque es la escala de recorte que se requiere para mantener el calentamiento por debajo de los 2 °C en este siglo. Existe una cantidad de temas de campaña más amplios que se pueden agrupar bajo este primer llamado:

- **La mayor responsabilidad del Norte por las emisiones de los gases de efecto invernadero.** Esto ya se ha reflejado en la composición del Anexo 1 (que incluye a los países desarrollados, así como también a las economías de transición de Europa del este y a la antigua Unión Soviética). También en el hecho de que casi todos los gobiernos de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) aceptaron que sus recortes deberán ser más importantes que aquellos que hagan los países en vías de desarrollo. Aún así, ellos tienen que cumplir esta promesa a cabalidad.
- **La integridad del proceso y la creación de confianza entre el norte y el sur.** Para que surja un acuerdo verdaderamente mundial, se debe desarrollar una mayor confianza entre los negociadores y esto solamente puede suceder si los estados toman medidas concretas. Los estados de la OCDE deben convertirse en un ejemplo para otros países al hacer cambios estructurales significativos en sus economías para reducir la dependencia de los combustibles fósiles. Si esto sucede, digamos en los próximos



Los activistas de la "Countdown to Copenhagen" de Etiopía se unieron a la marcha de cuatro millas para llegar al Centro de Conferencias de la ONU en el Día Internacional de Acción Climática. Etiopía lanzó su campaña "Countdown to Copenhagen" con el apoyo de APRODEV y los organismos de en diciembre de 2009. Ellos reunieron 30.000 compromisos que se incluyeron en el handover de más de medio millón de firmas del arzobispo Desmond Tutu al jefe del tema climático de la ONU, Yvo de Boer, en un evento especial realizado en la plaza de Copenhague.

cinco años, entonces aumenta la posibilidad de que las economías emergentes acepten los límites a las emisiones en el futuro.

- **En el propio país, no en el exterior.** Esto otorga un margen considerable para criticar la actual práctica de los países de la OCDE, que buscan cumplir sus metas a través de la compra de créditos de carbono en el exterior. Como se explicó en la sección "Los foros de discusión de la ONU", los dos principales mecanismos del Protocolo de Kyoto que se usan para esto son la comercialización de emisiones (entre los estados de Anexo 1) y el Mecanismo de Desarrollo Limpio (norte-sur).

Consulte la sección "Las conversaciones de la ONU" para revisar un análisis de las limitaciones del CDM.

Llamado 2: apoyar y ayudar a los países en vías de desarrollo a costear la reducción de sus emisiones, a desarrollarse de manera ecológica y para adaptarse al cambio climático.

Si el primer llamado es acerca de las responsabilidades del norte, el segundo es acerca de las acciones conjuntas que se deben tomar tanto por el norte como por el sur. Uno de los principios centrales de los Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero (GDR: consulte la sección de la posición política de APRODEV) es que



Un miembro de la delegación de incidencia política de la "Countdown to Copenhagen", Seng Sothira de Camboya, deja de hacer lobby por un día dentro de las conversaciones del cambio climático de la ONU para unirse a los socios y activistas de Europa, Estados Unidos y de todo África, Asia y Latinoamérica en el Día Internacional de la Acción Climática en Copenhague.

los estados miembros de la OCDE deben ayudar a pagar para que los países en vías de desarrollo reduzcan las emisiones a través del tiempo y se desarrollen de manera ecológica, así como para que se adapten al cambio climático. Esta medida se debe tomar adicionalmente a los recortes a nivel nacional en los países ricos. Este enfoque ofrece una solución posible ante la interrogante de cómo abordar las crecientes emisiones mundiales sin amenazar el derecho al desarrollo de las economías emergentes. En esencia, los GDR sostienen que se debe dar una compensación financiera a aquellos países en vías de desarrollo que acepten no seguir la senda "sucía" hacia el desarrollo.

El modelo es imparcial respecto de la pregunta de qué políticas se necesitan para alcanzar un desarrollo sostenible con bajas emisiones de carbono en el sur. Simplemente proporciona una ecuación para compartir de manera justa los costos de la adaptación y mitigación mundiales.

Varios otros temas se pueden esclarecer según el segundo llamado.

- **El problema de la "compensación" para los países en vías de desarrollo.** Los países en vías de desarrollo están sufriendo algunos de los impactos más graves del cambio climático sin haber contribuido al problema, en la mayoría de los casos. Por lo tanto, los países desarrollados tienen el deber moral de ayudarlos en su adaptación al cambio climático. Este es un punto de justicia clave norte-sur en el debate del cambio climático y, a menudo, se denomina "la deuda climática".
- **Incumplimiento con la UNFCCC.** Según el artículo 4 de la UNFCCC, se requiere que las naciones desarrolladas ayuden financieramente a los países en vías de desarrollo en cuanto a la adaptación y la mitigación, así como también que quíen sus esfuerzos para reducir las emisiones en sus países. A pesar que han pasado 17 años desde su firma, todavía estamos esperando que los países del Anexo 1 cumplan estos compromisos, lo que claramente es inaceptable.

- **"Ayuda... para que los países en vías de desarrollo reduzcan las emisiones".** Esto es una referencia en particular para la transferencia de tecnología. Existen algunos acalorados debates entre el Grupo de los 77 y China y los países de la OCDE sobre este punto. Por ejemplo, el Grupo de los 77 (G77) y China han debatido para lograr una reforma al régimen de derechos de propiedad intelectual, a fin de que sea más fácil para ellos fabricar tecnologías clave de ahorro de energía y de energía renovable patentadas por empresas occidentales. Esta estrategia ha sido resistida hasta ahora por los países del Anexo 1.
- De nuevo la convención está de lado del G77 y China. El artículo 4 hace un llamado a los países desarrollados a "tomar las medidas factibles para fomentar, facilitar y financiar...la transferencia de, o el acceso a, tecnologías ambientales sanas y conocimientos a otras partes, particularmente a las partes que son países en vías de desarrollo". Aunque los países de la OCDE podrían argumentar sobre la definición de "factible", la responsabilidad claramente la tienen ellos para hacer más a fin de permitir dicha transferencia.
- **Objetivo universal de desarrollo sostenible.** La convención también establece que todos los estados deben trabajar para fomentar el desarrollo sostenible. De modo que, de hecho, ningún país, ni siquiera uno en vías de desarrollo, tiene un derecho automático para contaminar o degradar el entorno natural.

Como se indicó anteriormente, buscamos construir vínculos con movimientos alrededor del mundo que comparten nuestro deseo de ver a los gobiernos actuar rápidamente sobre este problema. Para averiguar sobre algunas de las maneras en que el personal del país y los socios pueden comenzar a impulsar esfuerzos en sus propios países sobre el cambio climático, consulte la sección de "Facilitación de la incidencia política del sur y las campañas sobre el cambio climático".

Esta herramienta es una iniciativa de la campaña "Time for Climate Justice" de APRODEV. APRODEV es la asociación de las 17 organizaciones de ayuda humanitaria y desarrollo más importantes de Europa, que trabajan estrechamente con el Consejo Mundial de Iglesias. Entre sus miembros están las Iglesia de Suecia, Diakonia, Ayuda de la Iglesia Noruega, DanChurch Aid, Finn Church Aid, ICCO, EED, Brot für die Welt (Pan para el mundo), Bread for All y Christian Aid.

5. FACILITACIÓN DE INCIDENCIA POLÍTICA EN EL SUR Y DE CAMPAÑAS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO

APRODEVel personal y los socios de a fin de garantizar que el mensaje de la "Countdown to Copenhagen" se vea y escuche en una movilización masiva en Bangkok, durante las conversaciones entre sesiones de la UNFCCC sobre cambio climático que se realizan antes de la cita de Copenhague.



Christian Avel / Amanda Ferrant

Contenidos de la sección

Aliados internacionales

Desarrollo de capacidades a largo plazo para la incidencia política y para hacer campañas acerca del cambio climático.

1. Cómo iniciar el debate
2. Cómo identificar a los grupos que serán los más afectados
3. Análisis de la política gubernamental
4. Comprensión de la dimensión internacional

5. Formulación de las exigencias y desarrollo de la estrategia
6. Cómo decidir sobre las medidas adecuadas
7. Construir alianzas con otras ONG y actores de la sociedad civil
8. Recolección de evidencia
9. Cómo utilizar los medios de comunicación y la Internet
10. Cómo medir el impacto

Es posible que nos quede sólo una década, en la cual las emisiones mundiales alcanzarán su máximo nivel si queremos evitar un nivel catastrófico de calentamiento. Los gobiernos deben llegar a un acuerdo sobre un programa para recortar drásticamente las emisiones de gases de efecto invernadero después que la fase de compromiso actual del Protocolo de Kioto finalice en 2012. Las reuniones bajo la UNFCCC son foros clave para llegar a un acuerdo sobre dicho plan de acción mundial. Las campañas aumentaron la presión política sobre los líderes mundiales en el período previo a Copenhague en diciembre de 2009, pero los líderes mundiales no pudieron alcanzar un acuerdo sobre las medidas políticas que tanto se necesitan.

Mientras los políticos dejan pasar el tiempo, los pobres en los países en vías de desarrollo, que son los que menos han contribuido al cambio climático, ya están sufriendo las consecuencias del cambio en

Lista de objetivos sugeridos para alcanzar un acuerdo climático internacional justo y eficaz

Objetivos de la política

- Garantizar que cualquier acuerdo climático nuevo proteja los intereses de los países en vías de desarrollo y a los grupos marginales y pobres del mundo, al mismo tiempo que ofrece una oportunidad para mantener el calentamiento global por debajo de los 2 °C. Explicar en detalle qué tipo de acuerdo permitiría esto (así como también abordar las emisiones de los países del Anexo 1. La solución también tendrá que abordar las emisiones en el sur, las que en la actualidad dan cuenta de más de la mitad del total mundial).
- Hacer lobby en las naciones desarrolladas para que tomen medidas inmediatas a fin de reducir sus propias emisiones y proporcionar el financiamiento adecuado para la adaptación y mitigación en los países en vías de desarrollo (el punto de partida son los compromisos existentes según la Convención y el Protocolo de Kyoto).
- Hacer un llamado a las naciones desarrolladas para que reduzcan las barreras a la transferencia de tecnología limpia norte-sur. Esto para compartir de mejor manera el conocimiento acerca de las tecnologías con bajas emisiones de carbono desarrolladas y que sean adecuadas a nivel local.

Objetivos del proceso

- Fomento a la participación de la sociedad civil en las COP.
- Desarrollar alianzas en la sociedad civil a nivel nacional y mundial para influenciar los resultados de las negociaciones internacionales sobre el clima.

los patrones del clima, y serán los más golpeados por sus crecientes impactos. Esto es una injusticia y sólo aumenta nuestra determinación a hacer campaña y lobby ante las personas que toman las decisiones para alcanzar justicia climática en todo el mundo.

En muchos países, los activistas sólo recientemente han comenzado a considerar el problema del cambio climático: cómo afecta las perspectivas de desarrollo de las personas y qué conexiones se pueden hacer entre los efectos del cambio climático a nivel nacional y local y el lobby internacional. Ahora este trabajo se debe desarrollar en mayor profundidad y fortalecer en el período posterior a Copenhague.

Esta sección se divide en dos partes. La primera mira las redes y alianzas internacionales que ya existen y de las cuales pueden formar parte las ONG del sur. La segunda es una guía práctica paso a paso para comenzar una campaña de cambio climático en su propio país.

Aliados internacionales

1. Redes mundiales

Existen varios grupos, redes y coaliciones que ya hacen campaña sobre los procesos de la UNFCCC y que siguen las reuniones de COP. Ciertamente, éstas diferirán de país a país y continente a continente, pero algunos de los más importantes a nivel mundial son:

- Red de Acción Climática (CAN, por sus siglas en inglés): CAN es una red mundial de organizaciones medioambientales y de desarrollo no gubernamental (ONG), que "trabaja" para fomentar la acción gubernamental e individual a fin de limitar el cambio climático inducido por el ser humano a niveles sostenibles ecológicamente, con ocho sedes regionales en el mundo en vías de desarrollo: tres en Asia (Sur, Sudeste asiático y la antigua Unión Soviética), cuatro en África (del Norte, del Sur, Occidental y Oriental) y una en Latinoamérica. Las sedes regionales ofrecen una buena introducción a CAN para los socios en el sur, ya que CAN maneja varios grupos de correos electrónicos internacionales, en los cuales los miembros publican noticias sobre el cambio climático y analizan estrategias sobre temas específicos (por ej., problemas después del 2012, finanzas y tecnología, adaptación, etc.). CAN celebra eventos y hace lobby ante las personas responsables de elaborar políticas en las conversaciones anuales sobre el cambio climático. En la actualidad, la red tiene 430 miembros.

- ¡Justicia climática ahora! (CJN!, por sus siglas en inglés): esta red se estableció en la reunión

de COP realizada en Bali, Indonesia en 2007. La red aglutina a movimientos sociales y ONG de desarrollo preocupados por los impactos del cambio climático en los pobres del mundo. "Climate Justice Now! (¡Justicia climática ahora!) está escéptica de las soluciones meramente tecnológicas y basadas en el mercado para el cambio climático que proponen muchos gobiernos y empresas del norte. Ésta exige hacer reducciones reales en los niveles de consumo en el norte y entre las élites del sur, una reducción en la dependencia de combustibles fósiles, control democrático de los recursos naturales, transferencias de recursos significativas del norte hacia el sur a fin de pagar la "deuda" climática y una expansión mundial del poder renovable. En la actualidad, la red tiene 160 miembros, funciona con noticias enviadas por correo electrónico y ahora tiene presencia en las COP anuales.

- Campaña mundial contra el cambio climático: es el nombre dado a "todas las organizaciones, grupos y personas alrededor del mundo que se unieron para celebrar el Día Internacional de Acción Climática, para exigir medidas urgentes sobre el clima y justicia climática a los gobiernos del mundo". La acción se realiza cada año desde 2005 y, habitualmente, se celebra el sábado que viene después de iniciada la COP anual. Durante la COP 16 en México, que se realizará el 4 de diciembre de 2010, se organizan demostraciones, marchas, charlas y otros eventos públicos en más de 70 países en la fecha elegida, o alrededor de ella.

2. APRODEV

En el período previo a la COP15, los organismos de APRODEV de toda Europa, en colaboración con el Servicio Mundial de Iglesias y el Consejo Mundial de Iglesias en los Estados Unidos y varios socios de los organismos de APRODEV en todos los países del sur organizaron el compromiso de la campaña "Countdown to Copenhagen" y la campaña de postales, que recolectó más de medio millón de firmas. (Consulte la sección de la campaña "Time for Climate Justice" para obtener información detallada). Las peticiones y otras medidas similares son una herramienta eficaz para aumentar la conciencia pública y comprometer a nuevos electores.

La campaña "Time for Climate Justice" tiene como objetivo continuar movilizándose a las personas alrededor de un acuerdo climático eficaz y justo. Los socios pueden organizar una actividad de campaña similar en sus propios países, que podría apuntar al gobierno nacional (por ejemplo, al primer ministro o al presidente) o incluso a las Naciones Unidas, enfatizando la preocupación de la sociedad civil sobre el cambio climático y la necesidad de una acción mundial concertada para abordarla.

Si la acción está dirigida a los gobiernos nacionales, es probable que incluya algunos mensajes sobre la necesidad de que los países industrializados tomen medidas (consulte la "Lista de objetivos a largo plazo sugeridos" a continuación).

Sin embargo, para que sea pertinente, también debe abordar problemas domésticos relacionados con el cambio climático, donde el gobierno nacional tiene una responsabilidad principal. Ciertamente, estos mensajes variarán de país en país. Por ejemplo, en los países menos desarrollados, tales como Bangladesh y Burkina Faso, es poco probable que el foco de los esfuerzos del lobby sea una política energética nacional (debido a la contribución mínima de estos países a las emisiones mundiales), sino para que el gobierno defienda en forma adecuada los intereses de los países y las comunidades pobres afectadas por el

cambio climático, y obtener justicia para ellos, en los foros de discusión de la ONU.

Por otra parte, en las economías emergentes, como India, Sudáfrica o Brasil, los grupos de la sociedad civil podrían elegir enfocarse en la política de energía nacional y, posiblemente, en la necesidad de limitar el aumento futuro de las emisiones. **En cualquier caso, serán los socios de cada país quienes decidirán qué conjunto de demandas en particular adoptarán.**

Las medidas tomadas en cada país ciertamente dependerán de la relación actual entre las organizaciones de la sociedad civil y el estado. Resultará más difícil influenciar la política gubernamental sobre el cambio climático en algunos países que en otros, y las estrategias de incidencia política reflejarán esos contextos locales y realidades políticas diferentes.

Los socios interesados en obtener apoyo para actividades de campaña, pueden comunicarse con APRODEV el personal que trabaja en sus países o el personal del equipo de las campañas que se encuentran en las oficinas principales. También puede enviar un correo electrónico a campaigns@christian-aid.org para solicitar ayuda.

Desarrollo de capacidades a largo plazo para la incidencia política y para hacer campañas acerca del cambio climático.

Diez pasos para facilitar la incidencia política o una campaña pública sobre el cambio climático

Esta lista no es exhaustiva, pero se basa en la experiencia de lo que ha funcionado en el pasado para la planificación de las ONG de una campaña o iniciativa de incidencia política.

1. Cómo iniciar el debate.

Como primer paso, personal y los socios de APRODEV del país pueden iniciar un debate sobre la necesidad de incidencia política y de hacer campañas sobre el cambio climático dentro del contexto nacional y local. Esto podría ser internamente dentro de la organización, con miembros del público o junto con ONG y organizaciones de la sociedad civil afines (o una combinación de las tres). Es posible iniciar conversaciones a nivel local sobre el cambio climático de varias maneras: puede ser útil enfocarse en el trabajo de reducción de los riesgos de desastres que los socios hacen, o analizar los patrones cambiantes de las precipitaciones y la temperatura a nivel local y su efecto sobre la agricultura local, o concentrarse en la cantidad de desastres naturales. Estos puntos de partida son importantes porque la incidencia

Lista de objetivos a largo plazo sugeridos

Objetivos de la política

- Control de las medidas en curso de las naciones desarrolladas para reducir las emisiones y hacer campañas en todo el mundo sobre este problema.
- Hacer lobby en las naciones desarrolladas para proporcionar el financiamiento adecuado para la adaptación y mitigación en los países en vías de desarrollo.
- Hacer un llamado a las naciones desarrolladas para que reduzcan las barreras a la transferencia de tecnología norte-sur. Esto para compartir de mejor manera el conocimiento acerca de las tecnologías con bajas emisiones de carbono desarrolladas y que sean adecuadas a nivel local.

- Realizar y difundir las investigaciones sobre modelos de desarrollo sostenible que puedan ser expandidos. Responsabilizar al propio gobierno del desarrollo insostenible (ya sea dentro de sectores en particular, por ej. energía, transporte, desechos, agricultura, industria o en todos los sectores).
- Desarrollar y promover enfoques dirigidos a la comunidad para la adaptación; asegurar que el financiamiento para la adaptación llegue a aquellos más afectados y vulnerables por el cambio climático.

Objetivos del proceso

- Mejorar la capacidad de los socios para la incidencia política a nivel nacional y local.
- Promover el compromiso de la sociedad civil en las negociaciones de las Naciones Unidas más allá de 2010.
- Construir alianzas a nivel nacional y mundial para influenciar los resultados en las negociaciones de las Naciones Unidas después de 2010.
- Inspirar el interés público en el cambio climático en los países en vías de desarrollo, de modo que la capacidad para realizar acciones masivas crezca más allá de 2009.

Comprensión de las perspectivas del sur sobre el cambio climático

Las perspectivas sobre el cambio climático en los países en vías de desarrollo pueden variar considerablemente de aquellas existentes en Europa. Las ONG del sur a menudo interpretan la justicia climática como un problema de control económico: la necesidad de que exista la propiedad equitativa de los recursos naturales, como la tierra, el agua, los bosques y la pesca, así como estrategias mejoradas para su uso.

En 2009 en India, Christian Aid apoyó la formación de una nueva coalición de ONG (People's Coalition on Climate Change [Coalición de las Personas sobre el Cambio Climático]), con el objetivo de traer las experiencias de las comunidades rurales y marginales para respaldar el debate sobre el cambio climático. La coalición inició un diálogo con los pescadoras, pueblos indígenas, habitantes de los bosques, pastores y agricultores de la montaña y del secano en los nueve estados de India, respecto de las amenazas existentes para su sustento y el creciente problema del cambio climático. El resultado fue la Carta comunitaria sobre

la crisis climática, un manifiesto dirigido al gobierno de la India y a la comunidad internacional.

La Carta exige un cambio de las políticas que han llevado a la degradación sistemática de los recursos naturales, de los cuales dependen estas comunidades para su sustento (los bosques, la pesca, la tierra agrícola, etc.). Los grupos con los que habló la coalición observaron un vínculo directo entre este proceso y el cambio climático.

El manifiesto también exige el restablecimiento de sus derechos de administración sobre estos recursos, mayor respeto por el conocimiento comunitario y el mantenimiento adecuado del ecosistema. De acuerdo con los grupos involucrados, es la mejor manera de combatir el cambio climático.

La Carta se lanzó en India en octubre de 2009. Además, en diciembre de 2009 la coalición envió una delegación de ONG y líderes comunitarios a hacer lobby en la reunión de COP15.

política y el hacer campañas debe responder a una necesidad o problema específico, de lo contrario podría parecer desconectado de los eventos en la sociedad en general (consulte el cuadro anterior "Cómo comprender las perspectivas del sur sobre el cambio climático").

Puede ser útil pensar en la forma en que el cambio climático afecta en la actualidad los esfuerzos de desarrollo; se debe pensar en los impactos para la vida, la producción agrícola, la salud, la educación, el control de desastres y la economía nacional. ¿Hasta qué punto son ya visibles sus efectos?

2. Cómo identificar a los grupos que serán los más afectados

Con demasiada frecuencia los desastres relacionados con el clima golpean con más fuerza a las comunidades más pobres. Las personas que ya viven en condiciones precarias y están privadas de una vida segura tienen menos capacidad para sobrellevar o soportar condiciones climáticas severas y desastres naturales, como inundaciones, terremotos y sequías.

Cuando se evalúan los efectos del cambio climático en la población, se deben tomar en cuenta la edad, la religión, el género, la casta, la etnia y otras identidades sociales.

Un ejemplo de los diversos impactos que el cambio climático puede tener para los diferentes grupos socioeconómicos se da en la ciudad de Cavite en las Filipinas. La ciudad, que se encuentra en la Bahía de Manila, está siendo afectada por eventos climáticos más extremos, como tifones, inundaciones y sequías, así como por el aumento del nivel de las aguas oceánicas y la salinización del agua subterránea (dicho patrón concuerda con el cambio climático). Pero no todos los habitantes son afectados de la misma manera por estos cambios. Un estudio reciente mostró que los grupos de bajos ingresos, notoriamente los pequeños pescadores municipales, cultivadores de mariscos, proveedores y comerciantes y las personas con trabajos independientes, fueron más golpeados por estos eventos que aquellos que viven sobre el nivel de pobreza (personas que reciben ingresos mensuales

Preguntas clave

- ¿Cuáles son los grupos o comunidades afectados?
- ¿De qué manera factores como el ingreso, el sexo, el empleo, la edad, el origen étnico, la casta y la clase afectan la forma en que el cambio climático afecta a las personas?
- ¿Cuáles son los desafíos climáticos inmediatos que enfrentan?
- ¿Cuáles son los desafíos climáticos a largo plazo?
- ¿Qué necesitan las comunidades o grupos afectados en términos de apoyo y asignación de recursos para superar estos desafíos y reducir su vulnerabilidad?
- ¿Han recibido algún apoyo del gobierno nacional o local?
- ¿Quién es responsable de proporcionar el apoyo para superar los desafíos que experimentan?
- ¿Son éstos posibles objetivos del lobby? ¿Qué se puede hacer para que se escuche la voz de la comunidad?

fijos y microempresarios con más bienes de capital). Los grupos mencionados en primer término sufrieron un mayor trastorno en sus vidas, problemas para tener acceso al agua potable y una mayor pérdida de bienes para su vida y hogar. Los grupos de ingresos más altos vivían en casas construidas con materiales duraderos y podían confiar en los ahorros y el excedente de capital para mantenerse, de modo que no fueron afectados tan gravemente.¹

3. Análisis de la política gubernamental.

El siguiente paso relacionado es el análisis de la política gubernamental existente en esta área. En algunos países, los gobiernos ya tienen posturas públicas bien desarrolladas sobre el cambio climático, lo que hará que su tarea sea más fácil. En otros, probablemente la mayoría, puede ser necesario comunicarse con el ministerio de gobierno pertinente

Preguntas clave

- ¿Existe reconocimiento a nivel del gobierno local y nacional acerca del impacto que el cambio climático tiene en la gente en su país?
- ¿Qué hace y qué no hace el gobierno, o qué planifica hacer el gobierno sobre esto?
- ¿Existe un ministerio o unidad en el gobierno dedicada a los problemas del cambio climático?
- ¿Cuáles son las políticas, los planes y las estrategias nacionales?
- ¿De qué manera afectan éstos a las comunidades (recolectar evidencia)? ¿Se los puede describir como "a favor de los pobres"?
- Para los países menos desarrollados: ¿el gobierno ha redactado un Plan de acción nacional de adaptación al cambio climático (NAPA por sus siglas en inglés)? ¿Están las necesidades de la comunidad (identificadas en el paso dos) reflejadas en forma adecuada en NAPA?
- ¿Está presente el cambio climático en las políticas sectoriales nacionales, como las relacionadas con el agua, la agricultura, la pesca, la reducción del riesgo de desastres y el manejo de los bosques?
- ¿Qué compensaciones existen entre las políticas de desarrollo y energía nacionales por una parte y los objetivos de desarrollo sostenible y cambio climático por la otra? Si el gobierno privilegia lo primero, ¿cómo se puede lograr un mejor equilibrio?

(habitualmente el ministerio de medioambiente) para evaluar cuál es la postura oficial del estado.

Aunque muchos países todavía no establecen programas y políticas nacionales para abordar el urgente desafío del cambio climático, ciertamente ha habido un aumento en las acciones y buenas intenciones. Por ejemplo, en Kenia, la política sobre el cambio climático es coordinada por la Autoridad Nacional para el Manejo del Medioambiente (NEMA, por sus siglas en inglés), que sirve como punto central para el país y la autoridad nacional designada para el Mecanismo de Desarrollo Limpio. El Ministerio del Medioambiente (ministerio principal de NEMA) es sede del Comité Nacional de Coordinación de Actividades de Cambio Climático (National Climate Change Activities Coordinating Committee - NCCACC). El NCCACC es un comité interdepartamental y multisectorial que asesora al gobierno keniano sobre las políticas relacionadas con el clima.

Todas las partes interesadas, como los departamentos gubernamentales, el sector privado y la sociedad civil están representados en el comité. El aumento del reconocimiento del cambio climático como un desafío para las estrategias de desarrollo sostenible, en particular el ambicioso proyecto llamado Visión 2030, ha dado lugar a una mayor atención sobre el cambio climático. El gobierno, a través del Ministerio de Medioambiente, ha propuesto el establecimiento de un Departamento de Cambio Climático con todas las de la ley, con su propio personal y programas.

4. Comprensión de la dimensión internacional.

El cambio climático es un problema mundial que requiere una solución mundial, por esto es tan importante asegurar un acuerdo en los foros de discusión de la ONU. Debe explorar las conexiones entre los asuntos nacionales y locales (cubiertos en los pasos dos y tres), y las negociaciones internacionales.

Bolivia brinda un modelo muy útil de cooperación con las ONG y estado constructivo sobre el cambio climático. Tanto el gobierno como los movimientos sociales hablan al unísono, y la postura gubernamental se basa mucho en las experiencias y el conocimiento tradicional de la mayoría de la población indígena. El gobierno boliviano ha exigido:

Preguntas clave

- ¿Cuál es la posición de su gobierno acerca de las conversaciones sobre el cambio climático de la ONU?
 - ¿Cuál es la importancia de los foros de discusión de la ONU para los problemas del cambio climático en su comunidad o país?
 - ¿Quién es el principal responsable por el problema del cambio climático en su comunidad o país?
 - ¿La postura de negociación del gobierno se ha desarrollado con el propósito de proteger los derechos de las comunidades de poseer acceso a la salud, el agua, el sustento, etc?
 - De no ser así, ¿cómo se puede influenciar la posición del gobierno para reflejar las necesidades de las personas?
 - ¿Qué oportunidades puede identificar para conectar los grupos de la sociedad civil en el extranjero, de modo que sus inquietudes sobre el cambio climático se puedan escuchar en otros países y en la ONU? Por ejemplo, ¿ha relacionado sus actividades nacionales con procesos y fechas internacionales clave? También consulte la sección "Calendario de eventos".
- justicia medioambiental y responsabilidades compartidas, tomando en cuenta que algunos países son más responsables del cambio climático que otros;
 - una crítica del paradigma del desarrollo actual, que éste y la mayoría de las ONG bolivianas consideran que es insostenible y que promueve la injusticia;
 - que se transfieran importantes sumas de dinero para que la tecnología "limpia" promueva el derecho al desarrollo real y sostenible;

- que los gobiernos del norte reconozcan la importancia y el costo de la adaptación que los bolivianos ya enfrentan;
- movimientos sociales que lideren una agenda progresiva y radical hacia Copenhague enraizada en sus realidades, tales como glaciares que se derriten, sequía y deforestación.

Con este fin, el gobierno boliviano y las ONG presentaron una propuesta de 16 puntos para Copenhague, la cual fue lanzada en COP 14 en Poznań en 2008. Desafortunadamente, la realidad política en otros países no permite una réplica fácil de este enfoque.

5. Formulación de las exigencias y desarrollo de la estrategia.

A continuación algunas recomendaciones clave para ayudarlo a formular sus exigencias y desarrollar una estrategia de incidencia política o de campañas:

- decidir sus objetivos: las personas o instituciones con el poder para cambiar las cosas;
- identificar sus aliados, al igual que los principales obstáculos;
- apuntar por la máxima participación de las bases en el desarrollo y la introducción de la estrategia de campañas y de incidencia política.
- hacer sus exigencias u objetivos de la forma lo más SMART que sea posible (específico, medible, alcanzable, realista y de duración limitada).²
- intentar formular una "agenda positiva", no sólo criticar o condenar la política gubernamental, sino que también hacer propuestas o exigencias alternativas que puedan provocar un cambio duradero;
- acordar un conjunto de acciones o actividades para alcanzar sus exigencias (consulte el paso seis);

A continuación hay un ejemplo de cómo se ha formulado un conjunto de exigencias. Esta declaración de la postura fue desarrollada por organizaciones de la sociedad civil filipina como una opinión para la COP 14 en 2008.³ Nota: Esto no

Campaña mundial para detener un préstamo para energía "sucio" del Banco Mundial a Sudáfrica

En febrero de 2010, Sudáfrica y los activistas de más de 50 organizaciones de la sociedad civil y grupos comunitarios de justicia climática de África comenzaron una campaña mundial para detener la aprobación de un préstamo de \$3,75 mil millones del Banco Mundial para que la Comisión de Suministro Eléctrico de Sudáfrica (Eskom, por sus siglas en inglés) construya una nueva planta de energía alimentada a carbón.

Los activistas, que habían construido alianzas con los activistas del clima de toda la UE y los EE.UU., creen que el préstamo pone de manifiesto por qué no se puede confiar en el Banco Mundial para la administración de los fondos existentes y futuros para el problema del clima.

Los activistas dicen que, al financiar una planta alimentada a carbón con el préstamo más grande

alguna vez otorgado a un país africano, el banco demuestra que no actúa de manera seria respecto del desarrollo sostenible.

Ellos alegan que el financiamiento no sólo infringe el propósito original establecido del préstamo, que fue fijar una trayectoria de "bajas emisiones de carbono" para Sudáfrica, sino que también duplica las emisiones de combustibles fósiles de Eskom para el año 2025 y encierra a Sudáfrica en una senda de energía alimentada a carbón con altas emisiones.

Los activistas desean ver alternativas limpias a las centrales eléctricas a carbón en Sudáfrica, las que podrían ser financiadas con fondos para el clima administrados por las Naciones Unidas.

es lo mismo que un documento sobre la estrategia de incidencia política o para hacer campañas, la cual normalmente incluiría un conjunto de objetivos para involucrarlo, así como también un análisis del entorno de las campañas y la política.

a) Mensaje para los países desarrollados

"Es responsabilidad ética y moral de los países desarrollados, como consecuencia de su culpabilidad histórica por el rápido calentamiento mundial, tomar la delantera a fin de asegurar que el nivel de aumento de la temperatura se mantenga por debajo de los 2 °C sobre los niveles preindustriales. Apelamos a que estos países desarrollados se comprometan por voluntad propia a recortes legalmente obligatorios y drásticos y profundos en las emisiones de gases de efecto invernadero, como parte de su responsabilidad en el pago de los daños que produjeron en el medioambiente.

"Los países desarrollados deben contribuir por lo menos con el uno por ciento de su producto interno bruto para el Fondo para la Adaptación, según la convención".

b) Mensaje para los países en vías de desarrollo (incluida Filipinas).

"El derecho a buscar el desarrollo no es una licencia para la deforestación o la extracción de minerales, o para el uso constante de combustibles sucios, energía y tecnologías que exacerben el cambio climático y que representen riesgos graves para el medioambiente y la salud humana.

"La adaptación se debe integrar a los planes de desarrollo nacionales y entregar las distribuciones presupuestarias adecuadas".

c) Pasos que todos los países deben cumplir

El documento de la postura describió medidas que los gobiernos deben tomar en los diferentes sectores para reducir las emisiones. Exigió entre otras cosas: una expansión de la energía renovable y el descarte de centrales eléctricas nucleares y alimentadas con carbón; eficiencia energética y un cambio hacia la agricultura y silvicultura sostenibles: "Tiene que haber un cambio hacia patrones de consumo y producción sostenibles, en particular en los países desarrollados, donde las prácticas insostenibles son la causa principal de la crisis climática".

Tribunal de justicia climática

En 2009, las organizaciones de la sociedad civil se reunieron en Bolivia para crear un "Tribunal Internacional de Justicia Climática".

Durante dos días, el tribunal escuchó problemas relacionados con el clima que se considera amenazan los derechos de los pueblos indígenas y otros derechos humanos. Como resultado, al cierre del tribunal se aprobó una declaración no obligatoria que pide se reconozca su legitimidad moral como tribunal y que el mismo se formalice como un espacio para abordar legalmente los delitos medioambientales.

El tribunal recibió una amplia cobertura de la prensa nacional e internacional y su trabajo fue alabado por el ganador del Premio Nobel de la Paz, Adolfo Pérez Esquivel, y por la Comisión de Derechos Humanos de la ONU.

En Bangkok, durante la reunión entre sesiones de la UNFCCC en octubre, también se organizó un tribunal similar apoyado por una coalición de ONG con sede en Asia. "Testigos" del cambio climático de Bangladesh, Filipinas, Micronesia, Nepal, Tailandia e Indonesia dieron evidencia ante un panel de jueces y hubo un veredicto.⁷

6. Cómo decidir sobre las medidas adecuadas

Las medidas y los eventos son más eficaces cuando tienen un mensaje claro, implican una gama de grupos, tienen una participación masiva, un perfil alto y apuntan a cambios específicos.

Cuando planifica actividades puede considerar:

- ¿Quiénes son nuestro objetivo?
- ¿Qué tipo de eventos o acciones serán más eficaces para cumplir nuestros mayores objetivos?
- ¿Cómo podemos hacer que participen otros grupos?
- ¿Cómo podemos educar y movilizar a muchas personas?
- ¿Cómo podemos atraer la cobertura de los medios de comunicación?

- ¿Cómo podemos hacer lobby con las personas que toman las decisiones?

A continuación algunas sugerencias:

- Petición o compromiso: medida impresa o por correo electrónico en línea
- Demostración o marcha para hacer campaña
- colgado de pancartas en lugares públicos;
- contar las historias (a través de los medios de comunicación, los tribunales públicos, los testimonios de las personas) de los efectos del cambio climático.
- servicio religioso u oración grupal (para socios ecuménicos de África y Latinoamérica);
- organización de eventos para coincidir con los días reconocidos internacionalmente⁴ o días de acción mundial sobre el cambio climático;
- utilizar figuras y celebridades importantes para exigir medidas.

7. Construir alianzas con otras ONG y actores de la sociedad civil

Realizar acciones con otras personas es más eficaz que realizarlas solo, ya que hay una mayor probabilidad de que los gobiernos locales y nacionales, así como también los representantes elegidos, como los parlamentarios escuchen las voces cuando son numerosas.

Por lo tanto, es importante intentar, donde sea posible, construir vínculos sólidos o formar alianzas con otros grupos que puedan realizar campañas sobre el cambio climático. Es necesario encontrar un equilibrio entre la diversidad y el tamaño de la coalición y la fortaleza de los mensajes centrales.

A continuación algunos grupos con los que podría comunicarse:

- grupos medioambientales;
- grupos religiosos;
- movimientos de derechos sociales;
- grupos indígenas;
- organizaciones de estudiantes o jóvenes;
- grupos de mujeres;
- sindicatos;
- grupos comerciales.

Consejos para los comunicados de prensa

- Debe ser corto e incisivo (en lo posible una página).
- Entregue su mensaje en los primeros dos párrafos (responda: quién, cuándo, qué, dónde y por qué).
- Use hechos y cifras clave (especialmente locales si las tiene).
- Ponga una cita impactante de alguien en su comunidad (con palabras de peso y puntos claros).
- Use citas para instar a las personas o los políticos a hacer algo y llamar la atención sobre el problema.
- Siempre escriba a máquina su comunicado de prensa (y revise la ortografía).
- Agregue una sección de "notas al editor" (con información de contacto para su vocero y para recibir información adicional).

La experiencia obtenida en la reciente campaña "Countdown to Copenhagen" demuestra que la incidencia política en alianzas internacionales aumenta nuestras posibilidades de influenciar la política nacional e internacional, especialmente sobre problemas de preocupación mundial.

Otra senda que vale la pena explorar serían las redes nacionales y continentales de cambio climático. Entre los ejemplos están el Grupo de Trabajo de las Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) de Filipinas sobre Cambio Climático y Desarrollo, Alianza Panafricana por la Justicia Climática (Pan-African Climate Justice Alliance), Foro de Desarrollo sobre Cambio Climático de Bangladesh (Climate Change Development Forum Bangladesh) y Plataforma Boliviana Sobre Cambio Climático (Bolivian Climate Change Platform).

Los socios ecuménicos podrían investigar acerca del trabajo que realizan las iglesias y las redes eclesíásticas sobre el cambio climático. Por ejemplo, en la actualidad la Conferencia de Iglesias del Pacífico y la Conferencia de Iglesias de Toda-Africa se encuentran activas sobre este problema. O bien, los socios podrían considerar una alianza con APRODEV (consulte lo anterior).

Una alianza internacional de rápido crecimiento es la Alianza Panafricana por la Justicia Climática, que aglutina a organizaciones de la sociedad civil africana para fomentar y defender el desarrollo sostenible basado en la equidad y relacionado con el clima. En la actualidad, al obtener su membresía de organizaciones no gubernamentales, organizaciones comunitarias, coaliciones nacionales y redes regionales, la alianza tiene como objetivo unificar los esfuerzos fragmentados de la sociedad civil sobre la coordinación y la incidencia política del cambio climático en África. De este modo, se pretende asegurar que se consideren medidas de respuesta en favor de los pobres y centradas en las personas, mientras los gobiernos buscan integrar el cambio climático en las estrategias de desarrollo nacional.

Parte de su mandato incluye el desarrollo de alianzas estratégicas de desarrollo con socios internacionales, gobiernos nacionales, cuerpos gubernamentales regionales y personas que comparten sus aspiraciones, para asegurar que la voz africana se escuche con mayor fuerza en las negociaciones internacionales.

La membresía de la alianza alcanza las 102 organizaciones, distribuidas en 37 países en África.

8: Recolección de evidencia

Una herramienta particularmente importante para comunicar los efectos del cambio climático es la recopilación de evidencia, ya que es útil incluir historias de personas reales afectadas por el cambio climático en cualquier incidencia política, medios de comunicación y otras comunicaciones que usted planifique. Sin embargo, no siempre es fácil probar que el cambio climático por sí sólo es responsable de la creciente vulnerabilidad o degradación medioambiental de la comunidad. La vinculación del análisis científico con los testimonios personales pueden brindar una evidencia poderosa del impacto del cambio climático en las comunidades pobres y su capacidad para desarrollarse.⁵



Representantes de la plataforma de Bolivia para Justicia Climática dirigen la marcha a través de Copenhague en el Día Internacional de Justicia Climática. Según las estimaciones en la marcha participaron 100.000 personas.

Puede ser difícil conseguir evidencia visual del impacto del cambio climático. Imagínese intentando capturar en una fotografía el desplazamiento de una comunidad costera debido al aumento del nivel del mar en un período de muchas décadas. Además, el cambio climático a menudo no es la única causa detrás del desastre, la degradación o la creciente vulnerabilidad humana y, por lo tanto, en ocasiones es difícil afirmar que la tierra reseca de una sequía es en realidad sólo el resultado del cambio climático. Sin embargo, podemos usar el video y la fotografía para ilustrar la vulnerabilidad en vista del cambio climático. **Sin importar cuáles sean las historias**

que use, asegúrese de que pueda respaldarlas con evidencia científica sobre el impacto del aumento de la temperatura u otra evidencia del cambio climático, y que las perspectivas de la persona cubran los cambios percibidos durante un período de al menos dos a tres décadas.

9. Cómo utilizar los medios de comunicación y la Internet⁶

Cualquiera sea la actividad que decida organizar, casi siempre será mucho más impactante si se encuentra en los medios de comunicación (periódicos, radio, televisión y sitios Web). Una sola historia importante



Bar Jesang Handhu, un pastor de Gujurat en India, se une a los partidarios de "Countdown to Copenhagen" que marchan en Copenhague para exigir un resultado justo, ambicioso y legalmente obligatorio en las conversaciones sobre el clima.

puede hacer que los políticos escuchen. ¿Por qué no presentar su actividad como una noticia? (Consulte "Consejos para comunicados de prensa" en la página 30).

10. Cómo medir el impacto

El décimo y último paso es realizar revisiones regulares de las actividades en curso, lo que es fundamental para medir el impacto de su defensa. Esto también ayudará a asegurar que las exigencias de la campaña siguen siendo significativos. Su estrategia inevitablemente evolucionará a medida que surge nueva información y su experiencia sobre el problema aumenta.

Entre los posibles indicadores para medir el éxito están:

- el cambio en la postura gubernamental o de los negociadores de la UNFCCC;
- la propiedad del proceso en las comunidades o las personas;
- magnitud de la movilización de las bases;
- evidencia acumulada;
- respuesta de los medios de comunicación;
- respuesta de las personas responsables de elaborar políticas;
- respuesta de las alianzas nacionales e internacionales.

Buena suerte.

Nota al final del texto

- 1 Ramon Faustino M Sales Jr, *Mainstreaming Community-based Adaptation to Climate Variability and Sea-level Rise into Integrated Coastal Management (Corriente principal de la adaptación de la comunidad a la variabilidad y al aumento del nivel del mar en la Gestión Integrada de la Zona Costera): The Case of Cavite City, Philippines (El caso de la ciudad de Cavite, Filipinas)*, consultar <http://www.bcas.net/2nd-cba/Documents/tc-3a/ramon.pdf>
- 2 **Específico** – los objetivos deben especificar lo que desean lograr; **Medible** – usted debe ser capaz de medir si cumple los objetivos o no; **Alcanzable** – ¿los objetivos que estableció son alcanzables y posibles de lograr?; **Realista** – ¿puede lograr los objetivos en forma realista con los recursos que tiene? **De duración limitada** – ¿cuándo desea alcanzar el conjunto de objetivos? Consulte www.learnmarketing.net/smart.htm
- 3 *Organizaciones de la Sociedad Civil de Filipinas (The Philippines Civil Society Organisations' - CSO) - Posturas sobre cambio climático y desarrollo (Positions on Climate Change and Development): Inputs to the Philippines Position in Climate Change Negotiations at COP14 (Opiniones sobre la posición de Filipinas en las negociaciones del cambio climático en COP 14)*, Third World Network (Red del Tercer Mundo), 2008.
- 4 Por ejemplo, World Water Day (Día Mundial del Agua) (22 de marzo), World Environment Day (Día Mundial del Medioambiente) (5 de junio) o World Food Day (Día Mundial de la Alimentación) (16 de octubre). Revise la lista completa de los días oficiales de la ONU en www.unac.org/en/news_events/un_days/international_days.asp
- 5 Se pueden encontrar ejemplos de perspectivas de la comunidad local en *Human Face of Climate Change (El rostro humano del cambio climático)*, Christian Aid, 2007.
- 6 Adaptado de *Action Guide (Guía de acción): Global Week of Action on Trade (Semana de acción global sobre el comercio)*, 10-16 abril de 2005, Ecumenical Advocacy Alliance (Alianza Ecueménica de Acción Mundial) 2004.
- 7 Aquí puede encontrar el texto del veredicto: <http://tcktkctck-asia.org/wp-content/uploads/2009/10/Climate-Tribunal-verdict-061009.pdf>

GLOSARIO



El teatro Sidlak Youth, con sede en Filipinas, que fue establecido por FORGE. A los jóvenes que dejan la escuela se les enseñan bailes sobre los problemas que enfrentan a diario en sus vidas, tales como las drogas, la contaminación y el medioambiente, el delito, el abuso y las reglas comerciales injustas.

- **Adaptación:** el proceso de proteger a las poblaciones y la infraestructura de un país o una región de los impactos o efectos adversos del cambio climático.
- **APRODEV:** La asociación de organizaciones de ayuda humanitaria y de desarrollo en Europa que trabaja estrechamente con el Consejo Mundial de Iglesias.
- **Calentamiento global:** Aumento en la temperatura promedio del planeta causado por las emisiones de gases de efecto invernadero producidos por el hombre, al atrapar la radiación infrarroja.
- **Cambio climático:** El cambio climático se refiere a una perturbación del clima mundial y el sistema climático (mayor que cualquier ciclo natural que ocurra) debido a las emisiones de GEI producidas por el hombre.
- **Cancún 2010:** Las partes de la UNFCCC se reunirán en diciembre de 2010 en Cancún para acordar nuevos compromisos y medidas según la convención y el Protocolo de Kioto, los cuales estos entrarán en vigencia después de 2012.
- **CH₄:** Metano, un gas de efecto invernadero.
- **Clima:** Las condiciones climáticas normales correspondientes a un lugar en particular.
- **CO₂:** Dióxido de carbono, un gas de efecto invernadero.
- **Comercialización de emisiones de carbono:** La compra y venta de créditos o permisos de emisión de carbono por parte de empresas y países a fin de cumplir objetivos nacionales o sectoriales de reducción de emisiones en particular. Una serie de esquemas de comercialización sancionados por la ONU, incluidos el CDM y el comercio de emisiones, establecidos según el Protocolo de Kioto.
- **COP:** La conferencia anual de las partes.

- **“Countdown to Copenhagen”:** Campaña del cambio climático liderada por Christian Aid y los organismos afiliados de APRODEV en quienes se centró la reunión de UNFCCC en Copenhague 2009 al hacer un llamado a los países ricos para reducir drásticamente las emisiones de 2 y para financiar la adaptación y el desarrollo limpio de las naciones menos ricas.
- **Declaración de Río:** Una declaración adoptada en la Cumbre de la Tierra en Río, en 1992, donde los países se reunieron para firmar la UNFCCC.
- **Derechos al Desarrollo con Emisiones Responsables de Gases de Efecto Invernadero (Greenhouse Development Rights - GDR por sus siglas en inglés):** Una metodología respaldada por Christian Aid para repartir la carga mundial del cambio climático equitativamente, lo que se calcula de acuerdo con el principio de UNFCCC, a fin de compartir en forma diferenciada la responsabilidad y la capacidad.
- **Emisiones de gases de efecto invernadero (GEI):** La liberación de gases (dióxido de carbono, metano, óxido nitroso y gases fluorados) a la atmósfera debido a la producción de energía, la industria, el transporte, la agricultura, los desechos, la tala de bosques y otras actividades humanas.
- **Fondo para la adaptación:** Un fondo de la ONU para financiar los esfuerzos de adaptación en los países en vías de desarrollo. Aunque la decisión de crearlo se hizo hace largo tiempo en COP 7, 2001 el fondo todavía no está completamente operativo y se espera que esto suceda en 2009. Inicialmente el fondo se financiará con un impuesto de un 2 por ciento, del valor monetario de las unidades de reducción de emisiones que se emiten para los proyectos del CDM. Sin embargo, eventualmente puede incorporar otras fuentes de financiamiento.
- **Impactos del cambio climático:** Los efectos directos hidrológicos o meteorológicos, o socioeconómicos del cambio climático, por ej., aumento de la temperatura, tormentas más fuertes y frecuentes, aumento del nivel del mar, sequías, inundaciones, derretimiento de los glaciares, etc. (hidrometeorológicos); disminución de la producción agrícola, disminución de la población de peces, enfermedades, hambre, migración, etc. (socioeconómicos).
- **IPCC:** El Panel Intergubernamental de Cambio Climático. Éste es un panel de científicos líderes expertos en clima, organizados por la ONU, que se reúnen cada seis años para investigar y analizar los últimos estudios sobre el cambio climático, a fin de alcanzar un consenso científico mundial sobre dicho cambio climático.
- **Mecanismo de Desarrollo Limpio (Clean Development Mechanism - CDM por sus siglas en inglés):** Establecido según el Protocolo de Kioto. CDM permite a los países del Anexo 1 cumplir algunos de los objetivos de reducción, mediante el financiamiento de proyectos en los países en vías de desarrollo (generalmente en el sector industrial y energético) que reduzcan las emisiones de GEI.
- **Mitigación:** El proceso de lidiar con la causa del cambio climático al reducir las emisiones de gases de efecto invernadero producidos por el hombre.
- **N₂O:** Óxido nitroso, un gas de efecto invernadero.
- **Países del Anexo 1:** Una lista de los 40 países industrializados (países desarrollados y economías de transición) que aparecen en el Anexo 1 de UNFCCC, que han asumido los compromisos de mitigación obligatorios y otras obligaciones según la convención y el protocolo.
- **Países que no forman parte del Anexo 1:** Los países partes de la UNFCCC, pero que no aparecen en la lista de su Anexo 1.
- **Protocolo de Kioto:** Es una adición a UNFCCC y fue firmado en 1997, pero sólo entró en vigencia en 2005, para establecer objetivos legalmente obligatorios para las reducciones de emisiones por parte de los países del Anexo 1.
- **Time for Climate Justice:** Campaña sobre el cambio climático liderada por los organismos de APRODEV en quienes se centró la UNFCCC al hacer un llamado a los países ricos para reducir drásticamente sus emisiones de CO₂ y financiar el desarrollo limpio y la adaptación de los países menos ricos.
- **Transferencia de tecnología limpia:** La transferencia de nuevas tecnologías con bajas emisiones de carbono, ya sea el hardware (por ej., aerogeneradores, paneles solares), o mediante el acceso al conocimiento para su fabricación. Por lo general se refiere a las transferencias de norte-sur, pero las transferencias también podrían ser sur-sur.
- **UNFCCC:** La Convención marco de Naciones Unidas sobre el cambio climático que es el medio a nivel mundial clave para debatir una respuesta internacional al cambio climático.

CALENDARIO DE EVENTOS 2010

Fecha	Evento	Lugar
9-8 de abril	Foro Económico Mundial LAC	Cartagena, Colombia
9-11 de abril	Reunión de UNFCCC	Bonn, Alemania
19-22 de abril	Conferencia Mundial de los Pueblos sobre el Cambio Climático y los Derechos de la Madre Tierra	Cochabamba, Bolivia
22 de abril	Día de la Tierra 2010, 40° aniversario	
10-11 de mayo	Mercosur, reunión de India	Montevideo, Uruguay
31 de mayo - 11 de junio	UNFCCC entre sesiones	Bonn, Alemania
5 de junio	Día Mundial del Medioambiente	
25-26 de junio	Cumbre del G8	Muskoka, Canadá
26-27 de junio	Cumbre del G20	Toronto, Canadá
20-22 de septiembre	Cumbre del Milenio +10	Nueva York, EE.UU.
16 de octubre	Día Mundial de la Alimentación	
17 de octubre	Día Mundial de la Pobreza	
29 de noviembre - 10 de diciembre	UNFCCC COP16	Cancún, México
4 de diciembre	Día Internacional de Acción Climática	

TIME FOR CLIMATE JUSTICE

LISTA DE FUENTES DE SITIOS WEB CLAVE

Time for Climate Justice
www.climatejusticeonline.org

Bread for All (Pan para el mundo)
www.bfa-ppp.ch/eng/

Brot für die Welt
www.brot-fuer-die-welt.de/english

Christian Aid
www.christianaid.org.uk

Iglesia de Suecia
www.svenskakyrkan.se

DanChurchAid, Dinamarca
www.danchurchaid.org

Diakonia
www.diakonia.se/english

EED
www.eed.de/en

Finn Church Aid
www.kua.fi/en

ICCO, Países Bajos (Organización Intereclesiástica para la Cooperación al Desarrollo):
www.icco.nl

Inspiraction
www.inspiration.org

Ayuda de la Iglesia Noruega
www.nca.no

Panel Intergubernamental de Cambio Climático:
www.ipcc.ch

Secretaría de UNFCCC (incluye información de utilidad sobre las negociaciones actuales y los textos de los tratados):
www.unfccc.int

Red de Acción Climática (también consulte 'Acerca de CAN' en 'Facilitación de la incidencia política del sur y las campañas sobre el cambio climático' para buscar enlaces a los sitios Web de CAN regionales):
www.climateenetwork.org

¡Justicia climática ahora!
www.climate-justice-now.org

Campaña Mundial contra el Cambio Climático/Día Internacional de Acción Climática (12 de diciembre de 2009):
www.globalclimatecampaign.org

Alianza Panafricana por la Justicia Climática:
www.pacja.org

Instituto de Recursos Mundiales (buena fuente para datos y política sobre el cambio climático)
www.wri.org/climate

Desarrollo climático: para obtener información sobre ciencia climática, soluciones y política.
www.climateprogress.org/2010/02/17/an-illustrated-guide-to-the-latest-climate-science/

Met Office en el Reino Unido
www.metoffice.gov.uk/climatechange

LA ALIANZA APRODEV



actalliance



Brot
für die Welt



Church of Sweden 

La Cimade
L'humanité passe par l'autre



INSPIRATION



Esta herramienta es una iniciativa de la campaña "Time for Climate Justice" de APRODEV. APRODEV es la asociación de las 17 organizaciones de ayuda humanitaria y desarrollo más importantes de Europa, que trabajan estrechamente con el Consejo Mundial de Iglesias. Entre sus miembros están las Iglesia de Suecia, Diakonia, Ayuda de la Iglesia Noruega, DanChurch Aid, Finn Church Aid, ICCO, EED, Brot für die Welt (Pan para el mundo), Bread for All y Christian Aid.